

EVALUACIÓN FINAL DEL PROYECTO

“Fortalecimiento de estrategias institucionales
y capacidades locales para la mejora de la
soberanía alimentaria en áreas lencas del
Suroeste de Lempira”

Agosto, 2013.

RESUMEN EJECUTIVO

La evaluación externa realizada para el proyecto “*Fortalecimiento de estrategias institucionales y capacidades locales para la mejora de la soberanía alimentaria en áreas lencas del Suroeste de Lempira*” se resume en los siguientes aspectos:

1. CESAL llevó a cabo su primera actuación en la Mancomunidad Sol, al Sur - Oeste del Departamento de Lempira, Honduras en el año 2005, trabajando en proyectos vinculados al fortalecimiento municipal y micro regional, la educación y alfabetización, la salud, el acceso al agua y saneamiento habitacional, la mejora de la infraestructura vial, el fomento a la producción de alimentos y comercialización. De manera más específica, en el ámbito productivo y de seguridad alimentaria, el trabajo en la Mancomunidad inició en el año 2007 apoyando la elaboración de planes de mejora de fincas integrales y huertos familiares dedicados a garantizar la producción agropecuaria en las familias de los distintos municipios en colaboración con los socios locales del territorio entre ellos, CDH, UNC y COCEPRADIL.

2. El proyecto se centra en la mejora de la seguridad alimentaria y por ende la calidad de vida de las familias de 32 comunidades de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, ubicados al Suroeste del departamento de Lempira, cuya priorización se realizó considerando tres factores específicos: El primero, el grado de desnutrición y la precariedad en las condiciones de salud de las familias y municipios beneficiarios. El segundo, el grado de pobreza característico del departamento de Lempira y el tercero, la búsqueda de una continuidad a los procesos iniciados en proyectos anteriores en estos territorios y ámbitos de actuación.

3. La intervención se estructura en torno a tres componentes: a) la incidencia para la seguridad alimentaria y educación ambiental a nivel de gobiernos locales; b) el componente de agricultura sostenible para la mejora de la calidad de los alimentos y la nutrición familiar y; c) el desarrollo empresarial orientado al fortalecimiento técnico y administrativo de las familias beneficiarias en materia de producción y comercialización. Su planificación se vio favorecida por un proceso de identificación de las necesidades de los grupos beneficiarios y una amplia articulación entre los actores locales, la población beneficiaria y la entidad ejecutora, lo cual se ve reflejado en la definición de los problemas, objetivos y el grado de coherencia entre los fines y medios empleados para su ejecución.

4. Honduras figura como país prioritario para la concentración de recursos de la cooperación andaluza bilateral y el territorio en el que se desarrolló la intervención es también uno de los más desfavorecidos del país. En cuanto a la integración de las prioridades horizontales de la Cooperación Andaluza en el proyecto, se considera que éste se ha ejecutado conforme a los principios operativos del PACODE y en consonancia con los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda.

5. La incorporación del factor de género como elemento transversal en todo el proceso de ejecución, representa un valor agregado de gran importancia considerando la tradición cultural

de exclusión de la mujer y la limitante que representa para las mujeres organizadas del territorio el no contar con personería jurídica, refiriéndonos específicamente a la Red de Mujeres. Pese a que la gestión de la personería jurídica de la Red de Mujeres no ha sido concedida a la finalización del proyecto, se considera que de concretarse, representará un factor que potenciará el desarrollo de la Mancomunidad en su conjunto y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes, tanto en materia de participación ciudadana en igualdad de condiciones, como en la articulación con las acciones de desarrollo impulsadas por las distintas entidades de desarrollo presentes en el territorio.

6. Entre los factores y procesos que han incidido positivamente en la consecución de los objetivos y resultados propuestos pueden mencionarse los siguientes:

- a) Un elemento que ha favorecido la calidad técnica del proyecto ha sido el grado de involucramiento y la coordinación con otras instituciones presentes en la zona, especialmente para la elaboración de las políticas sobre seguridad alimentaria con enfoque ambiental. Entre dichos actores se puede hacer mención de la Comisión de Acción Social Menonitas (CASM), la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria (MMSA), los Institutos Técnicos Comunitarios (ITCs), la Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG), la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) y la propia entidad ejecutora del proyecto.
- b) El proceso de identificación del proyecto involucró tanto a los beneficiarios como a las contrapartes locales, lo que ha permitido que la motivación de los propios beneficiarios y su aporte en la ejecución haya sido alta y que se muestren satisfechos con el apoyo recibido en atención a las necesidades expuestas.
- c) El hecho de que todas las entidades de desarrollo presentes en el territorio al igual que la entidad ejecutora del proyecto coincidan con la seguridad alimentaria como línea prioritaria en sus actuaciones en el territorio, ha favorecido la coordinación entre todas ellas para impulsar proyectos en esa línea y para evitar duplicación de esfuerzos.
- d) La continuidad que este proyecto representa respecto a intervenciones similares que la entidad ejecutora ha venido desarrollando en el territorio y su amplia trayectoria de trabajo en el mismo, han favorecido la consolidación de sus relaciones interinstitucionales, permitiéndole cobrar mayor presencia y ganarse la confianza y la credibilidad en sus actuaciones a nivel de la Mancomunidad y entre las autoridades locales.
- e) El hecho de que las municipalidades contaran previamente con su propio Plan de Desarrollo Estratégico permitió que la elaboración de la ley sobre seguridad alimentaria para cada una de ellas surgiera como una herramienta de fortalecimiento a los lineamientos de trabajo identificados por los propios actores locales y en respuesta a una de las principales necesidades que afecta a la población de estos territorios.

7. Entre los factores y procesos que han limitado la consecución de los objetivos y resultados propuestos han sido los siguientes:

- a) Pese a la reafirmación de la entidad ejecutora respecto a la naturaleza del proyecto y a la idea de centrar su contenido en garantizar el consumo de alimentos por parte de los beneficiarios, el factor de comercialización se hace también presente en el objetivo específico bajo la idea del “acceso de los productos agropecuarios al mercado local” y en el componente de fomento de las capacidades empresariales, sin que se registre una estrategia de comercialización que contribuyera a tal fin y con un mínimo asesoramiento en este ámbito.
- b) Dada la reciente puesta en marcha de las políticas de seguridad alimentaria en los tres municipios apoyados y considerando que el objetivo específico se enfoca en la aplicación de las mismas, al momento de realizar esta evaluación se considera difícil medir su alcance. No obstante, para aquellos indicadores que hacen referencia al fortalecimiento de capacidades locales en mejora de la productividad sí ha logrado buenos resultados evidenciados tanto en los indicadores, información facilitada, como en las visitas de campo.
- c) Pese al impulso dado al trabajo de la red de mujeres y al apoyo recibido por parte de las entidades de desarrollo presentes en el territorio para la realización de sus iniciativas, a nivel de la mancomunidad no se cuenta con el apoyo de todas las municipalidades, identificando algunos municipios en los que los intereses partidarios y la vinculación con determinados colores políticos han bloqueado algunas de las iniciativas propuestas por la red de mujeres. Aunque ese no ha sido el caso de los tres municipios atendidos por este proyecto, se considero apropiado indicarlo como factor negativo considerando que una vez concedida la legalización de dicha red, sus actuaciones podrían verse limitadas en algunos municipios de la Mancomunidad, de continuar el mismo panorama tras el próximo periodo electoral que se avecina.
- d) No en todas las comunidades ni en todos los municipios intervenidos se tiene una visión de los beneficios del trabajo colectivo, una percepción reafirmada con el testimonio de algunos productores de los grupos focales.
- e) El proceso de identificación de algunos beneficiarios presentó ciertas fallas refiriéndonos específicamente a la asignación de sistemas de riego, en la que se registran algunos caos en los que dicho equipo no está siendo utilizado.

8. Entre los logros de la ejecución en su conjunto se destacan los siguientes:

- a) La elaboración y adopción de las políticas municipales en seguridad alimentaria representa un insumo complementario importante para los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipales (PEDM).
- b) Los insumos y asistencia técnica brindada en materia agrícola, de salud y nutrición en las comunidades atendidas, han contribuido a mejorar los rendimientos productivos de

los agricultores y la oportunidad de las familias beneficiarias de mejorar su condición alimentaria.

- c) El establecimiento de los sistemas de riego y de los huertos familiares ha contribuido a la mejora en la diversificación de la producción agrícola familiar.
- d) Las acciones emprendidas sobre educación ambiental han desarrollado un vínculo de solidaridad sobre la importancia de la protección de los recursos naturales, entre los beneficiarios.
- e) Pese al retraso en el desembolso de la subvención y al cambio de coordinador del proyecto experimentado por la entidad ejecutora, la prórroga concedida para la ejecución del proyecto y la capacidad de coordinación entre el equipo técnico del proyecto, así como el trabajo conjunto con otras entidades de desarrollo del territorio y la anuencia y apoyo de las autoridades locales para el desarrollo de la intervención contribuyeron a que todas las actividades definidas lograran ser ejecutadas y al logro de los resultados previstos.
- f) Las buenas relaciones y la comunicación periódica a nivel interno e interinstitucional registrada a lo largo de la ejecución del proyecto, han contribuido a consolidar los vínculos entre los distintos actores involucrados tanto en el marco de este proyecto como ante futuras intervenciones.
- g) La personería jurídica concedida para la Empresa de Semillas SOL y las gestiones para la legalización de la Red de Mujeres constituyen un logro sin precedentes, para el fortalecimiento institucional local.

9. Entre las debilidades identificadas en el proceso de ejecución en su conjunto se destacan los siguientes:

- a) Las autoridades municipales y los beneficiarios de las comunidades atendidas manifiestan y recienten una concentración de esfuerzos entre los mismos grupos de productores por parte de las entidades de desarrollo que han apoyado el tema de la seguridad en el territorio.
- b) Salvo la personería jurídica concedida para la Empresa de Semillas SOL y la de la Red de Mujeres que actualmente se encuentra en su fase final de gestión, la casi nula existencia de organizaciones locales legalizadas en el territorio se presenta como una debilidad para respaldar las actuaciones y representación interinstitucional a nivel local, incluso para la realización de gestiones menores como el acceso al crédito.
- c) No todas las municipalidades de la Mancomunidad cuentan con una oficina municipal de la mujer y en aquellas en las que sí existe, se precisa del fortalecimiento de su personal y de la definición de mecanismos de trabajo conjunto, coordinado e inclusivo con la Red de Mujeres.

- d) Atendiendo al papel atribuido a la Mesa Municipal de seguridad alimentaria en las políticas de seguridad alimentaria recién adoptadas, en la gestión, coordinación y seguimiento de las mismas, la falta de personería jurídica de ésta, representa una debilidad importante para reafirmar dicho rol.
- e) Existen bajos niveles de organización del sector productivo y en algunos casos se manifiesta un escaso interés en abandonar el trabajo individual por el colectivo. Aunque la EAC constituye una experiencia interesante en este sentido, el escaso fortalecimiento en términos organizativos dificulta un considerar en principio, la implementación de una estrategia de trabajo colectivo de mayor envergadura.
- f) En algunos municipios de la Mancomunidad se registran casos en los que los intereses partidarios se anteponen y dificultan la construcción de una estrategia de desarrollo local a nivel de la mancomunidad. En otros casos, las propias limitantes en las prioridades municipales para la asignación y gestión presupuestaria traen como consecuencia la prolongación de los plazos para atender y completar ciertas obras de infraestructura que podrían complementar los esfuerzos emprendidos por otras entidades externas para el desarrollo del municipio.
- g) Pese a las acciones desarrolladas a la fecha para el fortalecimiento de capacidades en materia agrícola, nutrición, salud y género en los municipios atendidos, persiste una visión paternalista entre la población beneficiaria, respecto al apoyo brindado por las entidades de desarrollo presentes en el territorio.
- h) El no contar con los registros de las tallas y peso de los niños que permita tener una línea de base sobre el trabajo desarrollado en materia nutricional y llevar a cabo un adecuado seguimiento, que permita constatar que las aseveración sobre los logros obtenidos en este ámbito no han sido establecidos en base a generalizaciones.

10. Conclusiones y lecciones aprendidas

- a) El componente con mayores resultados ha sido el de “Impulso a la Agricultura Sostenible para la mejora de la calidad de los alimentos y la nutrición familiar”, entendido de una forma amplia, tanto por abarcar las diferentes dimensiones de una agricultura sostenible (social, cultural, económico- productiva) como por su contribución a la seguridad alimentaria de las comunidades atendidas. Las acciones implementadas en este ámbito han contribuido a propiciar un mayor protagonismo de los beneficiarios fortaleciendo sus capacidades productivas mientras que, la participación del equipo técnico ha sido la de facilitadores y de asesoría técnica a lo largo de todo el proceso.
- b) El fomento y apoyo para la puesta en marcha de iniciativas empresariales se presenta como una constante, entre las inquietudes manifestadas por muchos de los beneficiarios. Aunque se reconoce el valor e importancia que ha supuesto el apoyo brindado en materia agrícola y nutricional a través de los huertos familiares, escolares y de las capacitaciones recibidas en los distintos talleres impartidos; el fortalecimiento de

capacidades a través de talleres vocacionales para la elaboración de actividades alternativas a la agricultura como el trabajo apícola, albañilería, elaboración de bisutería, por mencionar algunos, acompañados del respectivo capital semilla e impulso financiero, resultan de gran interés sobre todo para aquellos beneficiarios con menores posibilidades de explotación de la tierra y por ende, con menores posibilidades para mejorar sus ingresos.

- c) El involucramiento de la mujer en las distintas actividades implementadas en los tres municipios, el apoyo recibido mediante la dotación de semillas para los huertos familiares a aquellas que estuviesen organizadas en la red de mujeres y la aprobación del 5% del presupuesto municipal para las actividades promovidas por la red, han motivado el interés de muchas mujeres de la Mancomunidad de pertenecer a la red y de participar en capacitaciones que les permitan poner en marcha micro empresas familiares o pequeñas iniciativas empresariales como corte y confección, artesanía y prestación de servicios en alimentación, por mencionar algunos, identificados como alternativas para la generación de ingresos familiares.
- d) Los esfuerzos por abordar institucionalmente la problemática de inseguridad alimentaria que enfrenta el territorio son aún incipientes pero, constituyen importantes avances como herramientas de gestión y marcos de referencia principalmente para las autoridades locales. En la medida en que la implementación de los instrumentos recién creados pueda verse acompañada por la elaboración de una estrategia de desarrollo económico local a nivel de la Mancomunidad, estos territorios ampliarán sus posibilidades de superar las dificultades de aislamiento, inseguridad alimentaria y desarrollo que actualmente enfrentan.
- e) La Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria ha resultado ser no solo la principal herramienta de apoyo de las municipalidades sino también el espacio de diálogo más inmediato y eficaz para reunir y contar con la participación de las distintas fuerzas vivas y entidades de desarrollo que actúan en el territorio. El papel protagónico que las políticas municipales de seguridad alimentaria le confieren, ponen de manifiesto la importancia de su legalización para canalizar y ejercer de manera más efectiva sus funciones.
- f) La riqueza metodológica del proyecto en términos de resultados se sustenta la adaptabilidad de los conocimientos y herramientas generadas a las necesidades de los beneficiarios. El know-how en materia agrícola y de las distintas capacitaciones impartidas fueron las acertadas tanto en los perfiles profesionales de los técnicos que conformaron el equipo local y de apoyo a la ejecución de las distintas actividades; así como, a nivel de los productores dotándoles no solo de insumos materiales sino también de la asistencia técnica continua, posibilitando un efecto de replicabilidad de las buenas prácticas aprendidas.
- g) Dada la reciente puesta en marcha de las políticas sobre seguridad alimentaria aprobadas en los municipios atendidos existe cierta dificultad para establecer

valoraciones más sustentadas respecto a los logros generados con la aplicación de las mismas. No obstante, se reconoce que la elaboración de una normativa de este tipo constituye en sí misma un importante logro a nivel local, como marco de referencia para la conducción de las acciones a desarrollar en materia de seguridad alimentaria en beneficio de estos municipios.

- h) El grado de empoderamiento manifestado por parte de los beneficiarios es variable y no siempre se ha producido. El apoyo a través de capacitaciones siempre resulta una herramienta de útil para el fortalecimiento de capacitaciones que al verse acompañadas de temáticas sobre liderazgos y fortalecimiento organizativo pueden generar mejores resultados en este ámbito y aportar a la sostenibilidad de estos procesos.
- i) Aunque se constata un alto nivel de reconocimiento por parte de las instituciones locales y municipales al trabajo desarrollado por CESAL en materia de seguridad alimentaria en la zona, el legado dejado por otras instancias en intervenciones pasadas hace que se genere cierta confusión entre los beneficiarios a la hora de identificar y diferenciar entre el aporte de CESAL y el de otras entidades de desarrollo que han actuado en la zona. Este ha sido el caso por ejemplo en cuanto al apoyo brindado a través de huertos, sistemas de riego y algunas capacitaciones en dirigidas a la red de mujeres en los distintos municipios.
- j) En cuanto a la integración de las prioridades horizontales de la Cooperación Andaluza, se considera que el proyecto se ha ejecutado conforme a los principios operativos del PACODE y en consonancia con los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda. En relación con el cumplimiento con las líneas prioritarias del PACODE, el proyecto se vincula concretamente con la línea prioritaria 1 relativa a los servicios sociales básicos, específicamente en materia de salud primaria, reproductiva y seguridad alimentaria. Así mismo, se vincula con la línea prioritaria 6 relacionada con la protección y mejora de la calidad del medio ambiente, y la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales.

En lo que a las medidas definidas en dicho instrumento se refiere, puede afirmarse que los distintos componentes en torno a los cuales se ha estructurado la intervención responden específicamente a tres medidas: a) Apoyo a programas de seguridad alimentaria que vinculen la producción local con el mayor consumo de alimentos; b) Apoyo a la consolidación de la gestión participativa de la política de seguridad alimentaria mediante la creación de órganos locales y comunitarios de representación de la población beneficiaria y, c) Apoyo a programas de educación alimentaria y educación para el consumo promoviendo hábitos alimentarios sanos con el consumo de productos regionales/locales diversificados.

En cuanto a las prioridades horizontales, se considera que la perspectiva de género, la protección del medio ambiente y su gestión sostenible, han sido incorporadas en las distintas actividades ejecutadas, sin afectar negativamente el respeto por la diversidad

cultural del territorio sino más bien, contribuyendo a la adopción de mejores prácticas en materia agrícola y de participación de la mujer en igualdad de condiciones, bajo la anuencia de los beneficiarios.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

RESUMEN EJECUTIVO	2
1. INTRODUCCIÓN.....	12
2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO	13
2.1. ZONA DE ACTUACIÓN	13
GRÁFICO 1. MUNICIPIOS DE INTERVENCIÓN EN LA MANCOMUNIDAD SOL, DEL DEPARTAMENTO DE LEMPIRA	13
2.2. MATRIZ DE PLANIFICACIÓN DEL PROYECTO	14
2.3. FINANCIACIÓN Y PRESUPUESTO.....	16
2.4. CALENDARIO DE ACTIVIDADES	17
3. ALCANCE DE LA EVALUACIÓN, OBJETIVOS, METODOLOGÍA Y PLAN DE TRABAJO	19
3.1. ALCANCE.....	19
3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN	19
3.3. METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN	20
3.4. PLAN DE TRABAJO.....	21
4. ANÁLISIS DEL MARCO LÓGICO DEL PROYECTO	23
4.1. CONTROL DE LA EVALUABILIDAD	23
4.2. ANÁLISIS DE LA PLANIFICACIÓN DEL PROYECTO	26
4.3. VALORACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS.....	31
4.4. VALORACIÓN DE LA OBTENCIÓN DE RESULTADOS	35
4.4.1. Análisis de los resultados del proyecto.....	35
4.5. REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES.....	41
4.5.1. Análisis de las actividades del proyecto	41
5. RELACIÓN E IMPLICACIÓN DE LOS ACTORES	44
5.1. DESCRIPCIÓN DE LAS HERRAMIENTAS UTILIZADAS	44
a. <i>Recapitulación rápida de las principales actividades del proyecto</i>	<i>44</i>
b. <i>Los cambios más significativos.....</i>	<i>45</i>
c. <i>Recomendaciones.....</i>	<i>46</i>
5.2. RESULTADOS DE LOS GRUPOS FOCALES: ACTIVIDADES, EFECTOS E IMPACTOS, SATISFACCIONES Y RECOMENDACIONES	46
5.2.1. <i>Grupos focales en el municipio de Valladolid.....</i>	<i>47</i>
5.2.1.1. <i>Recomendaciones derivadas del trabajo con grupos focales de las comunidades de Los reales, El carrizal, El Pito.</i>	<i>49</i>
5.2.1.2. <i>Recomendaciones derivadas del trabajo con el grupo focal de la comunidad de San Lorenzo.</i>	<i>51</i>
5.2.2. <i>Grupos focales en el municipio de Tambla</i>	<i>52</i>
5.2.2.1. <i>Recomendaciones derivadas del trabajo con el grupo focal de la comunidad de Los Escarbaderos.....</i>	<i>54</i>
5.2.2.2. <i>Recomendaciones derivadas del trabajo con el grupo focal de la comunidad de Santa Guadalupe.....</i>	<i>56</i>
5.2.2.3. <i>Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades El Portillo y El Zarzal</i>	<i>57</i>
5.2.2.4. <i>Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con el grupo focal de la Comunidad El aceituno.....</i>	<i>59</i>
5.2.3. <i>Grupos focales en el municipio de Tomalá</i>	<i>59</i>
5.2.3.1. <i>Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades de Azacualpa, Copante y Los Suncuyos.....</i>	<i>62</i>

5.2.3.2. Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad Los Horconcillos	64
5.2.3.4. Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad El Zapote	66
5.3. Resumen de los resultados obtenidos en los focus groups	67
5.4. Resultados de las entrevistas realizadas con informantes clave	68
5.5. Implicación de actores	70
6. CRITERIOS DE EVALUACIÓN	71
6.1. DE LA IDONEIDAD DE LA INTERVENCIÓN	71
a. Pertinencia	71
b. Coherencia	73
c. Alineamiento	73
d. Contribución a objetivos y líneas de la cooperación andaluza	74
6.2. DE LA EJECUCIÓN DE LA INTERVENCIÓN	75
a. Eficiencia	75
b. Participación	78
c. Armonización	79
6.3. DE LA EFICACIA CONJUNTA DE LA INTERVENCIÓN	79
a. Eficacia	79
b. Impacto	82
c. Impacto en género	84
d. Viabilidad	85
e. Apropiación	86
7. LOGROS Y DEBILIDADES DE LA EJECUCIÓN EN GENERAL	87
7.1. LOGROS	87
7.2. DEBILIDADES	87
8. LECCIONES APRENDIDAS	89
9. CONCLUSIONES	91
10. RECOMENDACIONES	94
11. ANEXOS	96
ANEXO I. GALERÍA FOTOGRÁFICA	96

1. INTRODUCCIÓN

Con fecha 30 de julio del año 2013 se suscribió un contrato entre CESAL y la Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación, mediante el cual se la adjudicaba a esta última la prestación de servicios profesionales para la realización de la evaluación final externa del proyecto: *“Fortalecimiento de estrategias institucionales y capacidades locales para la mejora de la soberanía alimentaria en áreas leucas del Suroeste de Lempira,”* financiado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID) y ejecutado por CESAL.

De acuerdo a la normativa de seguimiento de proyectos de la entidad financiadora, CESAL se compromete a presentar un Informe de Evaluación Final a fin de examinar la eficacia en el logro de los objetivos y resultados esperados, enjuiciar el impacto de la intervención, valorar la sostenibilidad de la actividad subvencionada y analizar el cumplimiento e integración de los criterios de evaluación clásicos de la cooperación al desarrollo, así como la incorporación de otros criterios complementarios en términos de apropiación y coherencia.

El proyecto se estructura en torno a tres componentes: a) la incidencia para la seguridad alimentaria y educación ambiental a nivel de gobiernos locales; b) el componente de agricultura sostenible para la mejora de la calidad de los alimentos y la nutrición familiar y; c) el desarrollo empresarial orientado al fortalecimiento técnico y administrativo de las familias beneficiarias en materia de producción y comercialización. Se desarrolló en tres de seis municipalidades que conforman la Mancomunidad Sol, al Suroeste del Departamento de Lempira en Honduras.

Esta evaluación se llevó a cabo por la Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación tras ser elegida por CESAL en un proceso de selección de propuestas para tal fin. El análisis desarrollado ha consistido en una apreciación sistemática y objetiva del proyecto ejecutado, de su diseño e implementación, centrado en el desarrollo de las actividades y en el logro de resultados, con el propósito de determinar el cumplimiento de los objetivos a lo largo de la ejecución del proyecto. Este proceso implicó un análisis sobre los efectos en la población beneficiaria y de los productos resultantes de las distintas actividades llevadas a cabo por el proyecto, a partir de los cuales se plantean algunas conclusiones, recomendaciones y se han extraído algunas lecciones aprendidas de cara a próximas intervenciones.

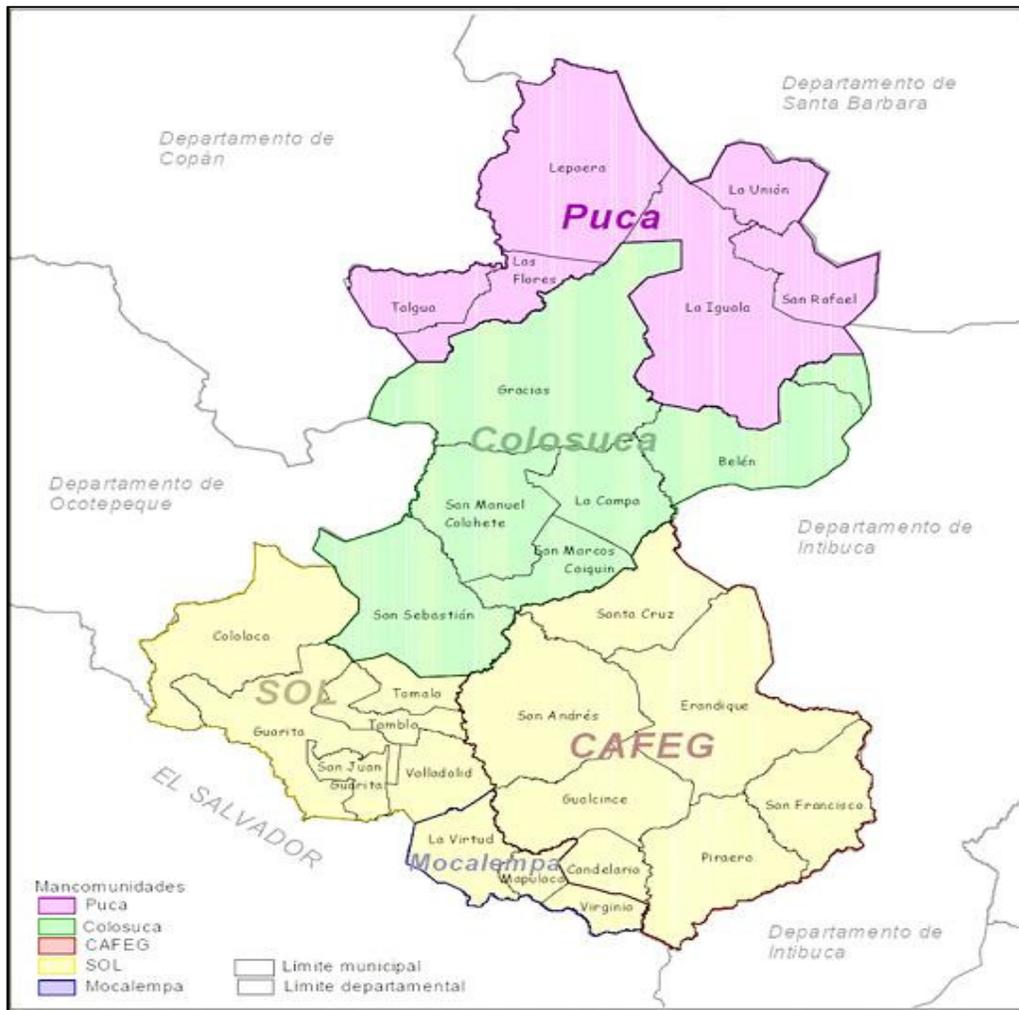
El documento, está compuesto por tres partes, una primera hace una breve descripción del proyecto, sus antecedentes y sobre la metodología empleada en la evaluación. La segunda parte está relacionada con el análisis matricial de los criterios de evaluación. Finalmente, la tercera parte presenta las respectivas conclusiones y recomendaciones.

2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

2.1. ZONA DE ACTUACIÓN

La ejecución del proyecto “Fortalecimiento de estrategias institucionales y capacidades locales para la mejora de la soberanía alimentaria en áreas lencas del Suroeste de Lempira,” tuvo lugar en los municipios de Tomalá, Tambla y Valladolid, ubicados al Suroeste del departamento de Lempira, Honduras (Ver gráfico 1). Con su ejecución se apoyó a un total de 32 comunidades distribuidas en los tres municipios antes mencionados, con acciones orientadas al fortalecimiento de las garantías alimentarias de la población. Su ejecución se desarrolló bajo la coordinación de la ONG española CESAL, quien cuenta con una Oficina Territorial en el municipio de Tomalá.

Gráfico 1. Municipios de intervención en la Mancomunidad Sol, del Departamento de Lempira



2.2. MATRIZ DE PLANIFICACIÓN DEL PROYECTO

Para ello, se recibió financiación de la (AACID) en concepto de subvención por un importe de 210,608 euros, siendo la aportación de CESAL de 13.336.8 euros; que junto a otros aportes públicos por valor de 13.495 euros y a 26.463 euros de contribuciones locales, permitieron contar con un presupuesto total de 263,902 euros para la ejecución del proyecto.

El proyecto, cuenta con un objetivo específico: *“La aplicación de las políticas sobre seguridad alimentaria, gestión ambiental y acceso de productos agropecuarios al mercado local, así como el fortalecimiento de las capacidades locales en mejora de la productividad en los municipios de Tomalá, Tambla y Valladolid”.*

Para alcanzar dicho objetivo, se propuso obtener los siguientes resultados:

1. Creación e iniciación del proceso de aplicación políticas locales, en apoyo a la seguridad alimentaria y gestión ambiental.
2. Fortalecimiento de las capacidades empresariales de las familias y organizaciones beneficiarias.
3. Fortalecimiento de las capacidades de 114 familias campesinas de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, en el aprovechamiento, manejo y administración de su infraestructura productiva (sistemas de riego).
4. Fortalecimiento de los sistemas productivos a nivel de pequeñas fincas y huertos familiares de las familias rurales de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, del Sur Oeste de Lempira.
5. Mejora de las prácticas alimenticias y nutrición de las familias rurales

Además de un resultado de género:

1. Disminución de la brecha social por discriminación de género.

El plazo de ejecución de dicho proyecto era de dos años, situándose el inicio el 1 de abril de 2011 y su finalización el 30 de marzo de 2013, como resultado de un periodo de prórroga de seis solicitado al financiador.

La matriz del marco lógico formulada fue la siguiente:

Tabla 1. Matriz del marco lógico del proyecto

"Fortalecimiento de estrategias institucionales y capacidades locales para la mejora de la soberanía alimentaria en áreas lencas del suroeste de Lempira"		
Objetivo General	Indicadores	Fuentes de Verificación
Mejorar la soberanía alimentaria en comunidades Lencas empobrecidas del Suroeste de Lempira.	336 familias de la mancomunidad han aumentado su producción para satisfacer necesidades alimenticias y nutricionales.	Registro de Familias atendidas, fotografías, informes mensuales y final del proyecto, guiones metodológicos, ayudas memoria.

Objetivo específico	Indicadores	Fuentes de Verificación
Aplicadas Políticas sobre Seguridad Alimentaria, gestión ambiental y acceso de productos agropecuarios al mercado local, y fortalecidas capacidades locales en mejora de la productividad.	Se habrá socializado el documento de Políticas Locales acordes con la Política Nacional de Seguridad Alimentaria, en cada una de las municipalidades de la Mancomunidad SOL.	Documento de Políticas locales ajustado en cada municipio de acuerdo a sus potencialidades, listado de participantes y fotografías.
	Familias produciendo con técnicas amigables con la naturaleza, mejoran y balancean su alimentación.	Inventario de tecnologías divulgadas con el proyecto y en proceso de adopción y listado de alimentos producidos en el huerto de cada familia beneficiaria.
	Aprovechándose la capacidad instalada en las comunidades de cada municipio para promover iniciativas de producción y comercialización colectiva con las familias.	Fotografía de producción, listado de familias que cuentan con sistemas de Riego, listado de familias que pertenecen a las empresas asociativas campesinas (EAC) y afiliadas al Centro de Acopio.
Resultados	Indicadores	Fuentes de Verificación
R.1. Creadas y en proceso de aplicación políticas locales, en apoyo a la Seguridad Alimentaria y gestión Ambiental.	I.1.R.1. Al menos tres Políticas Municipales sobre Seguridad Alimentaria y gestión ambiental consensuadas, aprobadas y en proceso de aplicación.	Listado de Políticas locales en proceso de aplicación, Ayuda Memoria, listado de participantes, fotografías.
R.2. Se habrán fortalecido las capacidades empresariales de las familias y organizaciones beneficiarias.	I.1.R.2. Creada una experiencia piloto en materia de producción y comercialización colectiva de granos básicos (maíz y frijol común).	Registros de producción y venta, fotografías, listado de participantes.
	I.2.R.2. Al menos 34 familias obtienen ingresos adicionales por venta de hortalizas y otros en las ferias del agricultor.	Registros de la producción y de ventas, fotografías y recibos de pagos de tasas municipales.
	I.3.R.2. Al menos 12 Comités de Riego administrando eficientemente los sistemas de riego.	Organización de Comités de riego, reglamentos de operación de los sistemas, horarios de riego.
R.3. 114 Familias campesinas de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, con los conocimientos necesarios para el aprovechamiento, manejo y administración de su infraestructura productiva (sistemas de riego).	I.1.R.3. 15 sistemas de riego, han sido ampliados a sistemas por goteo y funcionando adecuadamente para la producción de cultivos (hortalizas, granos básicos, frutales, entre otros) en forma permanente.	Fotografías de los sistemas de riego, de actividades realizadas, de cultivos establecidos y videos.
R.4. Familias rurales de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, del Sur Oeste de Lempira han fortalecido sus sistemas productivos a nivel de pequeñas fincas y huertos familiares.	I.1.R.4. 100 Ha de terreno produciendo bajo el enfoque de finca integral y huertos familiares.	Listado detallado de beneficiarios, planes de Finca, ayudas memorias, listado de participantes y fotografías.
	I.2.R.4. 302 familias con huertos familiares produciendo para alimentarse variada y balanceadamente.	Listado de Familias asistidas, cultivos establecidos, número de huertos establecidos a nivel familiar.
	I.3.R.4. 31 centros educativos trabajando en el establecimiento de huertos escolares para la producción de hortalizas y otros.	Listado de centros educativos beneficiarios y fotografías.
	I.4.R.4. 34 familias producen con enfoque de finca integral, en sus parcelas.	Listado de familias atendidas.
	I.5.R.4. Al menos 20 familias ponen en marcha estanques para el cultivo de	Listado de beneficiarios que construyeron su estanque y están

R.5. Familias rurales mejoran sus prácticas alimenticias y nutrición	peces, en sus huertos.	cultivando peces.
	I.1.R.5. 32 familias con conocimientos de medicina natural y procesamiento de alimentos del huerto.	Listado de participantes en capacitaciones.
	I.2.R.5. Por lo menos 40 familias cultivan y están integrando en sus dietas nutritivas la soya, plátano y algunas hortalizas.	Listado de familias y sus productos integrados en las dietas.
	I.3.R.5. 64 niños menores de 5 años disminuyen desnutrición por consumir subproductos de soya y otros del huerto.	Listado de niños que consumen y mejoraron su nutrición.
OG. Disminuida la brecha social por discriminación de género	I.1.RG. Obtención de la personería jurídica de la <i>Red de Mujeres</i> de la Mancosol.	Documento obtenido y registrado
	I.2.RG. Participación en la política municipal de seguridad alimentaria.	Reuniones, talleres, actas de participación, documentos consensuados.

2.3. FINANCIACIÓN Y PRESUPUESTO

El presupuesto estimado ascendió a los siguientes montos:

Tabla 2. Presupuesto para la ejecución del proyecto

Presupuesto en Euros					
Gastos Subvencionables	AACID	AECID	CESAL	Contraparte Local	TOTAL
Auditoría externa	1.250,0	0,00	0,00	0,00	1.250,0
Otros servicios técnicos	661,5	0,00	0,00	0,00	661,5
Arrendamientos	66,2	0,00	0,00	0,00	66,2
Materiales y suministros	30.791,9	0,00	0,00	13.228,8	44.020,8
Viajes, alojamientos y dietas	37.722,2	0,00	0,00	0,00	37.722,2
Personal local	69.462,5	13.495,6	0,00	0,00	82.958,0
Personal expatriado	39.000,0	0,00	0,00	0,00	39.000,0
Otras infraestructuras	2.425,7	0,00	0,00	0,00	2.425,7
Equipos y materiales inventariables	5.848,1	0,00	13.336,8	13.223,1	32.417,9
Trabajos y estudios técnicos inherentes a la inversión	4.233,9	0,00	0,00	0,00	4.233,9
Total Costes Directos	191.462,0	13.495,6	13.336,8	26.461,9	244.756,3
Total Costes Indirectos	19,146,2	0,00	0,00	0,00	19,146,2
Total General	210.608,2	13.495,6	13.336,8	26.461,9	263,902

De acuerdo a dicho presupuesto CESAL se hacía cargo del 5.1% del coste del proyecto, cada una de las contrapartes locales (municipalidad) aportó el 3.3%, un 5.2% fue contribución pública, mientras que el 79.8% fue aportación de la AACID.

Como se puede observar, el presupuesto recogía una partida específica para la realización de la Evaluación Externa. Una vez finalizada la ejecución del proyecto y tras la adjudicación del contrato pertinente, la Fundación ETEA dispuso su equipo evaluador para llevar a cabo dicho

servicio. El equipo de evaluación estuvo compuesto por María José Vázquez, José Luis Cárdenas Lara y Karla Marticorena¹.

De estos expertos, dos de ellos se encuentran en terreno y uno en sede, y desarrollaron sus responsabilidades en función de las fases propuestas en la metodología, procurando mantener una dinámica de interlocución periódica con el equipo director y técnico de CESAL.

Con objeto de recabar la información de terreno oportuna el equipo evaluador se desplazó del 6 al 8 de agosto de 2013 a la Oficina Territorial de CESAL en el municipio de Tomalá, para la realización de la fase de gabinete y de la primera ronda de entrevistas, como se detallará más adelante en la descripción metodológica. Posteriormente, del 12 al 14 de agosto de 2013 a cada uno de los municipios atendidos por el proyecto para el trabajo de campo. Durante dicha visita se procedió a la obtención de la información necesaria mediante la metodología aprobada.

2.4. CALENDARIO DE ACTIVIDADES

En lo que se refiere a las actividades y calendario de ejecución, inicialmente se formularon como se muestra a continuación:

Tabla 3. Calendario de ejecución inicial de actividades

N°	Actividades/Subactividades	Meses																	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
R.1.A.1	Actividades de coordinación interinstitucional, socialización del proyecto y visibilidad																		
R.1.A.1.1	Taller de inducción de personal técnico del proyecto.																		
R.1.A.1.2	Socialización del proyecto con actores relacionados (municipalidades y productores)																		
R.1.A.1.3	Establecimiento de alianzas de coordinación interinstitucional con otras instituciones de desarrollo																		
R.1.A.1.4	Reuniones trimestrales con las contrapartes e instituciones con las que se está coordinando.																		
R.1.A.1.5	Realización de reuniones con gobiernos municipales, para hacer incidencia sobre la implementación de políticas de seguridad alimentaria y gestión ambiental en tres municipios de la Mancomunidad SOL.																		
R.1.A.1.6	Visibilidad y comunicación del proyecto (Impresión de gorras, trípticos, calendarios, afiches, camisetas y rotulación con mensajes alusivos al proyecto.)																		
R.1.A.1.7	Realización de evaluaciones anuales de manera participativa con el equipo técnico de la institución y productores.																		
R.2.A.1	Apoyo a la producción y comercialización de productos.																		
R.2.A.1.1	Fortalecer las capacidades productivas y de comercialización, mediante el establecimiento de parcelas colectivas de maíz, frijol en cada una de las empresas campesinas (EAC), afiliadas al centro de acopio y de forma individual con los productores y productoras.																		
R.2.A.1.2	Apoyo en la elaboración y ejecución de planes de inversión a productores, en cultivos para mercado.																		
R.2.A.1.3	Apoyo a productores con algunos insumos básicos no locales para la producción de hortalizas y granos básicos para el mercado local.																		
R.2.A.1.4	Apoyo logístico, técnico y administrativo a productores que participarán en la feria del agricultor con sus excedentes de producción.																		
R.2.A.1.5	Fortalecimiento de los Comités de riego en aspectos organizativos y administrativos (Organización de comités de riego, capacitaciones en registros de producción, contabilidad básica aplicada a producción y mercadeo de productos agrícolas).																		
R.2.A.3	Actividades en pro de la participación activa de las mujeres en los procesos de desarrollo comunitarios.																		
R.2.A.3.1	Apoyo logístico y en gestión para la adquisición de la personería jurídica de la red de mujeres de la Mancomunidad SOL.																		
R.2.A.3.2	Apoyo técnico y dotación de insumos básicos para el establecimiento de huertos familiares a grupos de mujeres																		
R.2.A.3.3	Capacitar a la población en el tema de equidad de género																		

¹ Además se contó con el apoyo del equipo técnico de la oficina de la Fundación ETEA en Honduras, con sede en Santa Rosa de Copán.

3. ALCANCE DE LA EVALUACIÓN, OBJETIVOS, METODOLOGÍA Y PLAN DE TRABAJO

3.1. ALCANCE

Se trata de una evaluación final de resultados que tiene como objeto examinar la eficacia en el logro de los objetivos y resultados esperados, enjuiciar el impacto de la intervención, valorar la sostenibilidad de la actividad subvencionada y analizar el cumplimiento e integración de los criterios de evaluación clásicos de la cooperación al desarrollo, así como la incorporación de otros criterios complementarios en términos de apropiación y coherencia. Así mismo, la evaluación contemplará de forma expresa el análisis de la integración de las prioridades horizontales de la Cooperación Andaluza en el proyecto, el cumplimiento de los principios operativos y su contribución al valor añadido de la misma, tal y como se especifica en la Orden de 7 de julio de 2010.

3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN

El propósito de la evaluación es determinar el cumplimiento de los objetivos y la determinación de los resultados obtenidos por la ejecución del proyecto, para lo cual hemos procedido a analizar el impacto y los efectos sobre la población beneficiaria. De ellos se extraen una serie de conclusiones, lecciones aprendidas y recomendaciones.

Los criterios de la investigación han sido los siguientes:

Pertinencia: se ha valorado la adecuación de los objetivos de la intervención a las necesidades o prioridades definidas por los beneficiarios, las instituciones y agentes sociales del territorio donde se ha llevado a cabo el proyecto.

Eficacia: relacionado con los resultados, analiza los niveles correspondientes al objetivo específico y a los resultados. Mediremos el grado de consecución del objetivo específico previsto en función de los resultados obtenidos.

Eficiencia: relacionado con la ejecución, se ha centrado en la relación de los resultados con los recursos e instrumentos utilizados. Se han valorado los resultados obtenidos en función de los recursos utilizados para su obtención.

Impacto: percibe el logro del objetivo general y de sus efectos, tanto si estaban previstos como si no. Se han identificado los cambios, la transformación y los efectos positivos o negativos que pueden ser atribuidos a la intervención.

Viabilidad: hace referencia a la duración del objetivo específico en el tiempo, esto es, a la sostenibilidad. Se han analizado los efectos positivos del proyecto, si se están manteniendo los beneficios de la intervención una vez retirada la ayuda externa, así como la posibilidad de mejorar la calidad de las acciones, una vez que éstas han sido asumidas por los propios beneficiarios de la acción.

Conjuntamente a estos cinco criterios se han considerado una serie de criterios complementarios en términos de participación y de la incorporación de las prioridades horizontales y principios operativos de la cooperación andaluza y su aportación al valor añadido de ésta, así como de conclusiones acerca de la contribución del proyecto a la eficacia de la ayuda recomendada por el CAD.

3.3. METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN

La estrategia metodológica de evaluación se ha centrado en la obtención de evidencias cualitativas y cuantitativas por la vía de la participación. El núcleo de la evaluación se ha focalizado en dos ámbitos de análisis, el de los actores y el del Enfoque del Marco Lógico (EML) del proyecto.

En primer lugar, se ha priorizado el análisis y la valoración del impacto del proyecto sobre los **beneficiarios directos**, que son las familias campesinas lencas y las estructuras intermedias conformadas por las empresas asociativas campesinas, los comités de riego y los productores con estanques, de los cuales se determinó una muestra representativa como se detalla en la descripción del trabajo de campo desarrollado en las páginas siguientes. Así como, de otros grupos beneficiados por la intervención como son: la Red de Mujeres de la Mancomunidad SOL, la empresa de semillas SOL, las municipalidades y centros educativos de los municipios apoyados por la intervención. De forma complementaria y desde el punto de vista institucional, también se ha recabado la percepción de **otros actores institucionales** vinculados al proyecto como son ASONOG y USAID.

En segundo lugar, el otro ámbito principal de la evaluación se ha situado en el análisis del Enfoque de Marco Lógico del proyecto (EML), estudiando la consecución de resultados, el desarrollo de las actividades, la revisión de los indicadores, las fuentes de verificación, cumplimiento del cronograma y la ejecución presupuestaria.

Así mismo, se ha recurrido al uso de entrevistas con los actores que participaron en la ejecución del proyecto, con quienes se mantuvieron entrevistas en calidad de informantes clave para la obtención de información adicional, principalmente enfocada en las instituciones. Dichos informantes son los siguientes:

- Miembros de la junta directiva de la Red de Mujeres de la MancoSol;
- El secretario de la Empresa de Semillas Sol;
- Miembros de la junta directiva del Centro de Acopio;
- Los alcaldes de Tambla, Tomalá y Valladolid respectivamente;
- Delegado de ASONOG para los municipios de Tambla y Tomalá;
- Representante de USAID;
- El coordinador del proyecto de CESAL y;

- Miembros del equipo técnico del proyecto, ubicados en la Oficina Territorial de CESAL en Honduras.

Así mismo, se ha utilizado la observación directa, a través de visitas de terreno para valorar el desarrollo de las actividades del proyecto y la consecución de los indicadores y resultados. Para la obtención de información primaria de los beneficiarios del proyecto, se conformaron focus groups en los que participó una muestra representativa de las 32 comunidades atendidas en los tres municipios.

Por su parte, para el análisis del EML se ha recurrido a la documentación emanada del propio proyecto: formulación, matriz de planificación, informes de seguimiento e informe final y fuentes secundarias como, algunos de los diagnósticos facilitados.

3.4. PLAN DE TRABAJO

El Plan de trabajo se estructuró en torno a las siguientes fases:

Fase I: Estudio de gabinete y planificación de la evaluación

Productos esperados: Matriz de evaluación y Agenda de Campo.

En esta primera fase se analizó la viabilidad de la evaluación, a fin de determinar si se había definido de forma suficiente el proyecto, si sus resultados eran evaluables y verificables y si la evaluación podía constituirse como una respuesta óptima a las cuestiones planteadas por los actores principales: financiadores, ejecutantes, socio local y beneficiarios. Se definieron los elementos claves de la evaluación, así como los criterios a evaluar y las preguntas que debían responderse para cada uno de ellos, así como la socialización de la planificación a utilizar en la fase de campo. Para ello, resultó especialmente relevante la coordinación con el equipo técnico y el coordinador de CESAL a fin de determinar la disponibilidad de la información correspondiente. El trabajo de esta fase fue, básicamente, de gabinete.

Fase II: Trabajo de campo

Productos esperados: Matriz de evaluación completada y documentos gráficos que visibilicen los resultados del proyecto.

Esta fase se concretó con la estancia en terreno, con el objeto de recolectar la información primaria de la evaluación. Se contó con el respaldo del coordinador y del equipo técnico del proyecto en el terreno, quienes brindaron su apoyo en materia logística y de convocatoria con los beneficiarios que participarían en los grupos focales, así como con los encuentros con los actores clave para la fase de entrevistas de acuerdo a los tiempos definidos.

Fase III: Análisis de la información y elaboración del informe preliminar

Productos esperados: Informe preliminar de evaluación.

A partir de los datos recabados en el trabajo de campo y del estudio de la documentación del proyecto facilitada al equipo evaluador, se procedió al análisis de la información para la

elaboración del informe preliminar, respetando el contenido establecido en los TdR como se presenta a continuación:

- Identificación de los resultados alcanzados por el proyecto, resaltando los factores de éxito.
- Identificación de los elementos que han obstaculizado el avance en los resultados del proyecto.
- Lecciones aprendidas de manera general y específicamente en cuanto a enfoques, metodologías, prácticas y procedimientos.
- Recomendaciones sobre acciones a desarrollar y profundizar por CESAL en los próximos años en el territorio en tema de seguridad alimentaria.

Para la realización de la evaluación CESAL facilitó la siguiente documentación:

1-Documento de formulación del proyecto

2-Informe final del proyecto

3-CD con fuentes de verificación (en función de la matriz de planificación)

4- Documento de Excel con el informe económico final

5-Documento de Excel con la reformulación presupuestaria

El informe preliminar elaborado fue remitido al equipo director y operativo del proyecto de la Oficina Territorial de CESAL en Honduras, para su revisión y posterior incorporación en el informe final, de acuerdo a los plazos acordados.

Fase IV: Entrega del informe final

Productos esperados: Resumen ejecutivo, Informe final de evaluación y anexo fotográfico.

La entrega del informe final se ha realizado en el tiempo definido en el cronograma de trabajo, en base a la estructura solicitada en los TdR, e incorporando el contenido del informe preliminar previamente revisado, así como el anexo fotográfico requerido por CESAL.

Fase V: Socialización de resultados

A la entrega del informe final, se coordinará con equipo director y operativo del proyecto de la Oficina Territorial de CESAL en Honduras, el desarrollo de un taller de socialización de resultados dirigido a los beneficiarios e instancias participantes en los territorios, en el que se presentará el documento final elaborado en base al Plan de comunicación y divulgación propuesto.

4. ANÁLISIS DEL MARCO LÓGICO DEL PROYECTO

4.1. CONTROL DE LA EVALUABILIDAD

Para llevar a cabo el estudio de las actividades, resultados producidos y objetivos alcanzados por el proyecto se procedió, como primer paso, a la revisión de la información facilitada por CESAL. En el siguiente cuadro se relaciona la misma con su respectiva disponibilidad.

Cuadro 1. Análisis de la documentación del proyecto

Documentación Facilitada	Disponibilidad		
	Sí	No	Observaciones
Actividades del proyecto			
Convenio CESAL – Mancosol 2007	x		Las partes convienen apoyo institucional mutuo en el marco de las acciones de cooperación al desarrollo que tengan lugar en el territorio en colaboración con otros socios locales. Aunque se hace referencia a la necesidad de firmar un convenio para cada proyecto que llegue a la fase de ejecución, además de un convenio de co-participación específico en el cual se detallan las obligaciones y aportaciones de las partes, no se han facilitado estos últimos.
Convenio CESAL – USAID (2009 y 2010)	x		Ambos convenios se presentan como precedente de colaboración interinstitucional entre ambos actores, en el marco de proyectos previos sobre seguridad alimentaria en la región Suroeste de Lempira y centrados en el acceso a mercados y a la productividad de los pequeños productores. De acuerdo a la calendarización de inicio de este proyecto, se asume que el Convenio 2010 estaba aún vigente.
Cartas compromiso con las alcaldías de Tomalá, Valladolid y Tambla.	x		Se dispone de las tres cartas de compromiso. La aportación presupuestaria por parte de las alcaldías, de acuerdo al documento de formulación y las entrevistas con los alcaldes reafirman el cumplimiento de los compromisos adquiridos.
Documento de Política Pública de SA con enfoque ambiental de la Mancosol (2010)	x		Se cuenta con el documento de dicha política.
Política de género de la Mancosol	x		Se cuenta con este documento.
Plan Estratégico de Desarrollo Municipal de Tomalá 2005-2015	x		Se dispone de este documento.
Plan Estratégico de Desarrollo Municipal de Tambla 2005-2015	x		Se dispone de este documento
Plan Estratégico de Desarrollo Municipal de Valladolid 2005-2015	x		Se dispone de este documento

Actividades resultado 1			
Políticas Municipales sobre Seguridad Alimentaria y gestión Ambiental.	x		Se dispone las tres políticas municipales en Seguridad alimentaria y gestión ambiental.
Ayudas memorias de cabildos abiertos para presentación de política sobre seguridad alimentaria y gestión ambiental.	x		Se cuenta con una ayuda memoria por cada cabildo abierto celebrado en los tres municipios.
Actividades resultado 2			
Actas de transferencia y afectación de bienes para la dotación de insumos agrícolas.	x		Se cuenta con las actas de la transferencia inicial realizada en cada una de las comunidades de los 3 municipios atendidos.
Registros de producción y venta de granos básicos	x		Se cuenta con registros de la producción y venta anual de granos básicos y hortalizas de los productores de los 3 municipios. Las comunidades registradas coinciden con aquellas que participaron en los grupos focales en los municipios de Valladolid y Tomalá, a excepción del municipio de Tambla en los que solo se registra 1 comunidad.
Reglamentos de los comités de riego	x		Se dispone de estos documentos.
Planes de inversión (cultivos varios)	x		Se cuenta sólo con 5 planes de inversión para 5 productos distintos. (2 productores de Tomalá y 3 de Valladolid).
Actividades resultado 3			
Actas de transferencia y afectación de bienes para la instalación de sistemas de riego.	x		Se cuenta con las actas de la transferencia inicial realizada en los 3 municipios atendidos.
Guía metodológica para el establecimiento de sistemas de riego.	x		Solo se cuenta con una guía metodológica empleada en el municipio de Valladolid.
Actividades resultado 4			
Planes de finca para el fortalecimiento de los sistemas productivos.	x		Se cuenta con un plan de finca para cada comunidad atendida en los 3 municipios.
Acta de transferencia de bienes (insumos agrícolas) con el apoyo de las alcaldías.	x		Se cuenta con las actas simples respectivas para los municipios atendidos.
Actividades resultado 5			
Guías metodológicas para el establecimiento de huertos familiares y escolares.	x		En algunos casos, los ficheros facilitados en Excel como fuentes de verificación están dañados. En otros casos se cuentan con guías metodológicas para comunidades puntuales.
Guías didácticas sobre talleres de medicina natural y sobre nutrición infantil.	x		Se cuenta con 1 guía didáctica por cada municipio.
Fichas de control de talla y peso de niños que han mejorado su situación nutricional		x	Aunque este control se llevó a cabo con el apoyo de los promotores de salud en cada municipio, no se cuenta con un registro de dichas fichas de control. El equipo técnico asumió que al no estar contempladas como fuente de verificación no era necesario contar con dicho registro y no fueron solicitadas a las Unidades de salud respectivas.
Actividades resultado 6			

Documento de personería jurídica y estatutos de la <i>Red de Mujeres</i> de la Mancosol		x	Este documento aún no está disponible, ya que a la fecha de finalización del proyecto no se cuenta con la resolución de la Secretaría de Gobernación Hondureña.
---	--	---	---

El apoyo recibido por parte de las organizaciones y personas implicadas ha sido de total disposición para facilitar la información requerida y para participar en las sesiones de socialización de la experiencia con el equipo evaluador. Además de la información contenida en el cuadro anterior se cuenta con una lista variada de documentos que complementan las fuentes de verificación y que respaldan las actividades desarrolladas a lo largo de la ejecución.

En base a dichos insumos una revisión de la evaluabilidad del proyecto ofrece un resultado positivo a nuestro entender, como se refleja en el siguiente cuadro:

Cuadro 2. Análisis de la evaluabilidad del proyecto

Análisis de la Evaluabilidad	VALORACIÓN		
	Satisfactoria	Adecuada	Mejorable
Planificación: Diagnóstico y objetivos			
Relevancia del diagnóstico		x	
Definición de los objetivos	x		
Existencia y Disponibilidad de la información			
Disponibilidad de la información	x		
Existencia de sistema de seguimiento			x
Definición de indicadores	x		
Implicación de actores			
Implicación de los actores y actitud con respecto a la evaluación.	x		
Dotación de recursos (humanos, financieros, técnicos).	x		
Contexto sociopolítico		x	

Aunque los diagnósticos facilitados fueron elaborados en el marco de intervenciones anteriores, la temática de la seguridad alimentaria y las características en las condiciones de vida de los actores involucrados resultan útiles como marco de referencia para este proyecto, al considerar el factor “continuidad” entre las intervenciones realizadas en el territorio. Por lo tanto, al igual que la definición de los objetivos se valoran como adecuados y satisfactorios respectivamente.

En lo que a la existencia de la información se refiere, tanto las fuentes primarias como secundarias se pusieron siempre a disposición de los evaluadores. Se destaca la existencia de una planificación mensual para la ejecución de las actividades por cada miembro del equipo técnico del proyecto, en las que se evidencian las acciones realizadas, tiempos y responsabilidades. No obstante, en términos de seguimiento y evaluación se echa en falta la existencia de informes de evaluación interna como se sugiere en la metodología de la intervención. Si bien se facilitaron algunas ayudas memoria de evaluaciones internas socializadas con los actores de los 3 municipios de intervención, no se cuenta con informes en los que se evidencien las medidas tomadas ante posibles incidencias registradas durante la

ejecución de las actividades por parte del equipo técnico, ni las observaciones y recomendaciones orientativas en las que se observen las herramientas sugeridas para corregirlas.

De acuerdo con el cronograma de actividades se tenían previstas dos evaluaciones anuales. No obstante, solo se facilitaron insumos de una de ellas, una situación que se atribuye a las dificultades experimentadas con el cambio de Coordinador del proyecto. Aun así, la comunicación directa observada entre las contrapartes (municipalidades) y el equipo de CESAL se presenta como un factor favorable.

En el mismo sentido, la implicación de los actores en el proceso de evaluación fue muy positiva tanto para participar como informantes clave, como para la conformación de los grupos focales en cada municipio. En todos los casos, los actores estaban informados de la realización de la evaluación del proyecto. En todo el proceso, la celeridad en las gestiones logísticas aportadas por el equipo de CESAL resultó un elemento clave para recabar la información en tiempo y forma de acuerdo a lo planificado.

En cuanto al contexto socio político de Honduras en general y del territorio de intervención en particular, no se registraron incidencias que dificultaran la realización de esta evaluación. Aunque el país se encuentra en la víspera de un proceso electoral en los próximos meses, se percibe un ambiente de confianza entre sus pobladores e instituciones que operan en la zona, sobre el apoyo a las acciones que se han venido realizando en los últimos años, ante una posible reelección de las actuales autoridades locales, lo que resulta un aspecto adecuado para el desarrollo de próximas propuestas en el mediano y largo plazo. En definitiva, no encontramos, obstáculos para poder llevar a cabo una evaluación adecuada a la actuación.

4.2. ANÁLISIS DE LA PLANIFICACIÓN DEL PROYECTO

Se trata de un proyecto orientado a mejorar la seguridad alimentaria y por ende la calidad de vida de las familias de 32 comunidades de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, ubicados al Suroeste del departamento de Lempira. En términos generales, la planificación del mismo se vio favorecida por un proceso de identificación² de las necesidades de los grupos beneficiarios y una amplia articulación entre los actores locales, la población beneficiaria y la entidad ejecutora, lo cual se ve reflejado en la definición de los problemas, objetivos y el grado de coherencia entre los fines y medios empleados para su ejecución como se describe en el siguiente cuadro.

² Aunque no se cuenta con un documento derivado de dicho proceso ni tampoco está contemplado en la planificación presupuestaria inicial del proyecto, todos los actores entrevistados y beneficiarios que participaron en los grupos focales, hacen referencia a su intervención en este proceso.

Cuadro 3. Calidad de la planificación

CRITERIOS PARA EL ANÁLISIS DE LA CALIDAD DE LA PLANIFICACIÓN	Valoración			Observaciones
	Sí	No	Mejorable	
Definición de problemas				
Son explícitos, claros y rigurosos	x			Los problemas definidos responden a las necesidades del territorio de intervención y se articulan claramente con las estrategias de desarrollo local de cada una de las municipalidades.
Se ha delimitado la población objetivo	x			De acuerdo al documento de formulación en general y a la matriz de planificación en particular, la población objetivo asciende a un total de 1938 personas. Su elección se realizó en función a los componentes definidos y bajo una lógica de continuidad al apoyo brindado a los grupos beneficiarios en intervenciones anteriores, tanto por la entidad ejecutora, como por otras instituciones que actúan en el territorio.
Las relaciones causa-efecto son lógicas	x			Existe una relación lógica entre las relaciones causa – efecto planteadas.
Definición de objetivos				
Los objetivos están claramente formulados	x			Ambos objetivos están formulados de forma clara. El general da una idea global de la propia naturaleza del proyecto y el específico responde a los componentes en torno a los cuales se articula el mismo.
Están cuantificados y son medibles		x		No se observa una cuantificación de los indicadores de los objetivos. No obstante, sí se identifican indicadores de los resultados.
Responden a las necesidades detectadas	x			Considerando que tanto la población beneficiaria como las autoridades locales participaron en el proceso de identificación; que la propuesta resultante fue avalada por las mismas y que ésta se articula con instrumentos de desarrollo estratégico local, se considera que sí responden a las necesidades del territorio.
Coherencia de la intervención				
Las relaciones fines - medios son lógicas	x			La relación fines y medios se valora como adecuada, en tanto se hallan articulados de forma lógica para alcanzar los resultados y objetivos propuestos.
Cada nivel de objetivos permite la consecución de los objetivos del nivel siguiente	x			La relación de los resultados con el objetivo específico se hayan articulados de manera coherente.
Las cadenas fines - medios se relacionan con las causas - efectos	x			De igual manera se observa una relación clara coherente entre estos elementos.

De acuerdo a lo anterior y al análisis del documento de formulación puede afirmarse que la definición de los problemas se hizo de forma adecuada. Por un lado, incidiendo en las

autoridades locales para la canalización de recursos financieros, la definición de prioridades y la búsqueda del apoyo técnico. Por otro, propiciando el fortalecimiento de capacidades de los actores locales con acciones que contribuyan a mejorar el desarrollo productivo del territorio y la seguridad alimentaria de los grupos beneficiarios. De manera complementaria, se considera que la incorporación del factor de género como elemento transversal en todo el proceso de planificación, representa un valor agregado de gran importancia considerando la tradición cultural de exclusión de la mujer y la limitante que representa para las mujeres organizadas del territorio el no contar con personería jurídica, refiriéndonos específicamente a la Red de Mujeres. Pese a que la gestión de la personería jurídica de la Red de Mujeres no ha sido concedida a la finalización del proyecto, se considera que de concretarse, representará un factor que potenciará el desarrollo de la Mancomunidad en su conjunto y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes, tanto en materia de participación ciudadana en igualdad de condiciones, como en la articulación con las acciones de desarrollo impulsadas por las distintas entidades de desarrollo presentes en el territorio.

Así mismo, se considera que los problemas definidos han sido abordados de manera adecuada, en tanto responden a las necesidades identificadas de manera conjunta con los beneficiarios y las autoridades locales, en colaboración con las fuerzas vivas del territorio, en torno a un objetivo común, como es, reducir la inseguridad alimentaria de la población de los municipios atendidos. Como parte de este esfuerzo se destaca la capacidad de los coordinadores de CESAL para articular mecanismos de trabajo y coordinación con los distintos actores del territorio orientados a mejorar las acciones que se están llevando a cabo en el mismo.

Por otra parte, los objetivos han sido definidos de manera concreta. Su contenido resulta coherente con los componentes en torno a los cuales se estructura el proyecto, al combinar la incidencia política a nivel de gobiernos locales en materia de seguridad alimentaria y educación ambiental con el fortalecimiento de las capacidades productivas de los beneficiarios, bajo un concepto de agricultura sostenible y mejora de la nutrición familiar.

En cuanto a la gestión de la información, anotamos en el siguiente cuadro aquellos aspectos remarcables que han configurado el tratamiento de la información procedente del proyecto y en los que se han encontrado elementos que merecen considerarse como satisfactorios.

Cuadro 4. Disponibilidad de la información

Existencia y disponibilidad de la información	Valoración			
	Si	No	Mejorable	Observaciones
Disponibilidad de la información				
Se ha generado información suficiente sobre la intervención y el contexto para poder ser evaluado.			x	Salvo algunas excepciones, como en el caso de los registros sobre talla y peso de los menores de 5 años, como insumo para determinar la mejora en su nutrición, algunos convenios entre las entidades colaboradoras en el proyecto, diagnósticos actualizados y los informes derivados de las reuniones de seguimiento entre las partes involucradas, podría decirse que la

				información facilitada se valora como mejorable.
Está localizada y es fácilmente accesible.	x			En cuanto a los informes y fuentes de verificación facilitados, no han surgido problemas de accesibilidad de la información.
Su recolección es fácil.	x			La información a la que se hizo referencia en el apartado anterior, ha sido facilitada por la entidad ejecutora con entera disposición.
Sistema de seguimiento e indicadores				
Se han previsto sistemas de seguimiento (mecanismos para su recopilación y sistematización)			x	Además del informe intermedio, no se cuenta con los informes de seguimiento trimestral ni semestral como se establece en el formulario. Como se mencionara en párrafos anteriores, las herramientas de seguimiento facilitadas, son mejorables en cuanto a su contenido.
Se ha establecido periodicidad para su Recopilación.			x	Aunque se han facilitado fichas de seguimiento mensual elaboradas por el equipo técnico, y se definió una periodicidad trimestral y semestral para este tipo de actividad, no se logra identificar en el cronograma.
Se han determinado los responsables de su recopilación.			x	Aunque se hace referencia a la conformación de una Comisión de monitoreo y seguimiento del proyecto en la formulación y se definen responsabilidades puntuales de este tipo para ciertos actores, no se cuenta con los informes respectivos.
Se han definido indicadores relativos para cada ámbito de la intervención.			x	Aunque se hace referencia al diseño y manejo de una batería de indicadores de seguimiento paralelamente a los propuestos en la matriz de marco lógico por parte del equipo técnico, solo se cuenta con las fichas técnicas de algunos de ellos. El informe intermedio enviado al financiador es la fuente más completa con la que se cuenta, sobre el avance en la ejecución.
Son relevantes, útiles, fiables, accesibles, fáciles de interpretar y comparables.	x			Los indicadores contenidos en el informe de seguimiento intermedio cumplen con estos criterios.
Se han especificado las fuentes de información.	x			Se cuenta con la mayoría de dichas fuentes, a partir de lo establecido en el informe intermedio.
Potencial de evaluabilidad				
Cuenta con un modelo de Marco Lógico.	x			La matriz de planificación es adecuada.
Las actividades son identificables y reconocibles.	x		x	En general, las actividades han sido bien definidas. La definición e inclusión de alguna actividad de seguimiento en la matriz de planificación habría sido recomendable.

Cuenta con un Plan de Ejecución detallado.	x			El Plan de Ejecución es adecuado.
Se ha definido exactamente la población objetivo.	x			La definición de los grupos beneficiarios ha sido adecuada.
Tiene una única fuente de financiación.		x		Además del apoyo de la entidad financiadora, se cuenta con una aportación pública, el de la entidad solicitante y de las contrapartes que también han dado su aportación.

En términos generales y salvo las excepciones señaladas, la disponibilidad de la información se valora como adecuada. Se destaca la buena disposición de todos los actores y entidades participantes en la ejecución del proyecto, para facilitar el proceso de recolección de la misma, destacando la labor del coordinador en terreno de CESAL y de su equipo técnico por su capacidad organizativa, de gestión logística y de coordinación para que el equipo evaluador pudiera contar con dichas fuentes en tiempo y forma.

No obstante, se considera que algunos aspectos podrían mejorarse por lo que convendría tenerlos en cuenta de cara a futuras intervenciones, entre ellas, la mejora de los mecanismos de seguimiento. Muestra de ello fue el establecimiento de indicadores de seguimiento adicionales a los definidos en la matriz de planificación. Si bien, la iniciativa de contar con ellos representa un valor agregado de gran utilidad como herramienta complementaria a las visitas en terreno, estos pudieron haber sido mejor aprovechados si además del registro periódico de datos se hubiera realizado un análisis de la información recabada, en la que se diera cuenta de los factores que incidieron en los resultados obtenidos en cada fase y en la que se identificaran las medidas adoptadas en cada caso. En otros casos, no se cuenta con algunos de estas fuentes de información como ocurre en materia de nutrición infantil, cuyos registros de talla y peso no han sido incluidos en la información facilitada ni están en manos de la entidad ejecutora.

En otros casos, no se evidencian los informes resultantes de las reuniones de seguimiento sostenidas por los miembros de la Comisión de Seguimiento creada para este fin, de acuerdo a lo establecido en el documento de formulación. Más allá de estos aspectos, se considera que se cumplió con el requerimiento de la entidad financiadora de contar con un informe de seguimiento de medio término en el que se identifica el avance de los objetivos y resultados en relación con los indicadores previstos para ese período.

La matriz de planificación por su parte guarda un contenido lógico de las actividades definidas. Más allá de las observaciones realizadas en el seguimiento, el plan de ejecución y la definición de los grupos beneficiarios se valora como adecuado. En lo que a financiación se refiere y como se mencionara previamente, la propia naturaleza de la convocatoria permitía la participación de más de una fuente de financiación, por lo que se contó con las aportaciones de las contrapartes (municipalidades) en igualdad de condiciones, como recursos complementarios al apoyo financiero de la entidad solicitante y de la propia AACID.

Finalmente, el último aspecto reseñable de la planificación ha sido el desajuste en la fecha de ejecución de algunas actividades debido a la demora en la recepción de los fondos de la

subvención, lo que provocó ciertos retrasos en aquellas actividades que implicaban la entrega de ciertos recursos materiales a los grupos beneficiarios y un reajuste en las actividades a realizar durante el último año de ejecución tras la prórroga concedida.

4.3 VALORACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS

El proyecto define un objetivo general y uno específico que responden a tres componentes:

- Componente de incidencia para la seguridad alimentaria y la educación ambiental a nivel de gobiernos locales (Municipalidades de Valladolid, Tambla y Tomalá).
- Componente de agricultura sostenible mejorando la calidad de los alimentos y la nutrición familiar.
- Componente de desarrollo empresarial fortaleciendo técnica y administrativamente a las familias en la producción y comercialización.

En todos ellos, el factor de género se ha incorporado como elemento transversal en todas las actividades ejecutadas. La relación entre dichos componentes respecto a los objetivos planteados puede observarse en el siguiente cuadro.

Cuadro 5. Análisis del objetivo general del proyecto

Objetivo General	Mejorar la soberanía alimentaria en comunidades Lencas empobrecidas del Suroeste de Lempira.				
Indicadores para el objetivo general	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance	Fuentes de verificación	Observaciones
336 familias de la Mancomunidad han aumentado su producción para satisfacer necesidades alimenticias y nutricionales.	Parcelas agrícolas produciendo y comercializando. Aumento de ingresos. Mejoraría en la nutrición.	408 familias mejoran la producción agrícola, se registran ventas de algunos excedentes de producción y mejora en la dieta alimenticia familiar.	121%	Registro de Familias atendidas, fotografías, informes mensuales y final del proyecto, guiones metodológicos, ayudas memoria	La dotación de insumos (semillas) y herramientas para la actividad agrícola, constituyó uno de los principales factores que despertaron el interés de nuevas familias para participar como beneficiarias en la entrega de dicho material y para ampliar la cobertura y número de beneficiarios logrados al final del proyecto.

A continuación, se enumeran algunos de los factores que se considera coadyuvaron al cumplimiento del objetivo general:

1. La implementación de actividades formativas en materia agrícola representó un factor coadyuvante para la mejora de la productividad de las familias beneficiarias, en tanto no solo se apoyó con la entrega de los insumos sino también se capacitó sobre su uso para una mayor optimización.
2. Considerando que para el componente de desarrollo empresarial no se contó con una estrategia de comercialización, y dado que el excedente de la producción agrícola y acuícola no

es de gran volumen, gran parte de la actividad comercial se logró concretar en las propias comunidades aunque de forma más lenta.

3. La participación de las mujeres en las capacitaciones nutricionales y de salud que fueron impartidas, ha incidido positivamente en la mejora de la dieta alimenticia familiar. Considerando que tradicionalmente son las responsables de las tareas alimenticias en el hogar, su papel como procuradoras de la incorporación de una dieta variada y balanceada representa un factor clave en ese sentido.

4. Contar con una política de seguridad alimentaria para los 3 municipios, ha favorecido la concientización ciudadana sobre la importancia de una mejor gestión ambiental del territorio hasta el punto de contar con 2 municipios (Tambla y Tomalá) declarados como “municipios verdes”.

No obstante, se identifican algunas dificultades en el proceso:

1. Aunque la feria del agricultor fue lanzada como una prueba piloto para impulsar la actividad comercial como parte del componente de desarrollo empresarial, el hecho de que ésta tradicionalmente se celebre únicamente 2 veces al año y que la actividad se haya concentrado únicamente en uno de los tres municipios atendidos, limita los espacios para la maximización de resultados en este ámbito.

2. Aunque la comercialización de los excedentes de producción ha significado un alivio positivo para los ingresos familiares, en la mayoría de los casos resultan insuficientes para sacar el máximo provecho de las actividades productivas realizadas. Como muestra, en el caso de la producción de tilapias que puede efectuarse en 2 ciclos de producción, ésta se ve reducida a 1 solo ciclo ante las dificultades económicas para comprar los insumos necesarios para 2 ciclos de producción. En otros casos, por las propias dificultades climáticas del territorio, especialmente durante el verano, se reduce la productividad de las cosechas.

Cuadro 6. Análisis del Objetivo Específico del Proyecto

Objetivo Específico	Aplicadas Políticas sobre Seguridad Alimentaria, gestión ambiental y acceso de productos agropecuarios al mercado local, y fortalecidas capacidades locales en mejora de la productividad.				
Indicadores para el objetivo específico	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance	Fuentes de verificación	Observaciones
Se habrá socializado el documento de Políticas Locales acordados con la Política Nacional de Seguridad Alimentaria, en cada una de las municipalidades de la Mancomunidad SOL.	Documentos municipales aprobados y en funcionamiento	Los documentos de las políticas municipales fueron aprobados y socializados en cabildo abierto donde participaron los líderes y varios pobladores	100%	Documento de Políticas locales ajustado en cada municipio de acuerdo a sus potencialidades, listado de participantes y fotografías.	Se cuenta con las ayudas memorias de la socialización de las políticas en los 3 municipios, en cabildos abiertos. Así como, con los documentos de cada una de las 3 políticas elaboradas. Al momento de realización de esta evaluación, las tres municipalidades ya se encuentran implementando algunos de los lineamientos contenidos en la política de SA, entre los que se destaca la

		de los municipios.			aprobación del apoyo presupuestario municipal del 5% a la red de mujeres de la MancoSol.
Familias produciendo con técnicas amigables con la naturaleza, mejoran y balancean su alimentación.	Huertos instalados produciendo racionalmente.	Se trabajó en los huertos familiares, escolares y pequeñas fincas integrales en componente agrícola con la implementación de buenas prácticas básicas en armonía con el ambiente. Se registra un aumento en el rendimiento en producción y calidad de los productos hortícolas y granos básicos.	100%		<p>Se cuenta con los documentos de fincas integrales elaborados con los grupos beneficiarios. De acuerdo a las fichas de registro de consumo y venta facilitadas. En el periodo de un año se observó un aumento significativo en los rendimientos de producción de granos básicos y hortalizas, destinando la mayor parte de la producción obtenida a la comercialización.</p> <p>La información facilitada no permite establecer una comparación en términos económicos entre los gastos incurridos para la producción, por lo que resultaría un poco subjetivo establecer alguna valoración sobre el margen de ganancia obtenido de la actividad comercial realizada.</p> <p>Considerando que el término "integral" hace referencia tanto a las técnicas empleadas como al grado de diversificación logrado en cada parcela, las fichas de consumo y venta facilitadas, dan muestra de la variedad de productos por beneficiario.</p> <p>Las capacitaciones impartidas en materia agrícola han contribuido en este sentido.</p>

<p>Aprovechándose la capacidad instalada en las comunidades de cada municipio para promover iniciativas de producción y comercialización colectiva con las familias.</p>	<p>Producción mejorada gracias a la optimización de la infraestructura existente y entrada en mercados locales.</p>	<p>Como parte de las iniciativas productivas y de comercialización se constituyó una microempresa con productores de semillas (SSOL). Se generó un contrato con ASONOG para el suministro de bolsas de semilla para la siembra 2013, además del establecimiento y diversificación de huertos en las distintas comunidades atendidas.</p>	<p>100%</p>	<p>Fotografías de producción, listado de familias que cuentan con sistemas de Riego, listado de familias que pertenecen a las empresas asociativas campesinas (EAC) y afiliadas al Centro de Acopio.</p>	<p>A decir por el testimonio de los productores y de la observación de campo, la mejora en la infraestructura de riego y la ampliación de la misma, ha resultado ser un factor clave para garantizar la producción agrícola a lo largo del año. En términos de comercialización, de las 7 empresas asociativas campesinas solo 1 de ellas (la de licuados) continua activa en la comercialización de sus productos. Actualmente, el alto coste de los granos básicos en el territorio ha impedido que el resto de las empresas afiliadas al centro de acopio puedan contar con grano para almacenarlo en el centro, limitando sus posibilidades de comercialización y generación de ingresos por ese medio.</p> <p>No se cuenta con el documento de registro de la personería jurídica para la Empresa de semillas SOL.</p>
--	---	--	-------------	--	---

A continuación, se enumeran algunos de los factores que se considera coadyuvaron al cumplimiento del objetivo específico:

1. La trayectoria de trabajo conjunto entre la entidad solicitante y las instituciones que actúan en el territorio ha contribuido a complementar esfuerzos para apoyar las iniciativas desarrolladas en el marco del proyecto.
2. Las variedad de capacitaciones impartidas se optimizaron incluso en las tareas de infraestructura realizadas (sistemas de riego) utilizando mano de obra local y contribuyendo a la generación y fortalecimiento de sus capacidades.
3. La disposición e interés de las autoridades municipales para contar con una política municipal en seguridad alimentaria.
4. Las mujeres organizadas en la red de mujeres han tenido mayor facilidad para acceder a las semillas y contar con un huerto. Este factor ha motivado la inclusión de nuevos miembros y una alternativa en materia de seguridad alimentaria en sus comunidades.

No obstante, se identifican algunas dificultades en el proceso:

1. La responsabilidad asignada a las Mesas Municipales de Seguridad Alimentaria y nutricional (MMSAN) como órganos de apoyo de los gobiernos locales en materia de seguridad alimentaria, demanda que dichas mesas pueda contar con personería jurídica. Dado que, actualmente la Mesa de Seguridad Alimentaria Regional es la única que está formalmente legalizada, el apoyo municipal a los esfuerzos que se están poniendo en marcha por parte de algunas de las entidades del territorio, resultarán factores clave en este proceso.

2. Al considerar que el recurso agua es de difícil acceso para un amplio grupo de los habitantes especialmente de las zonas altas de estos municipios, se reducen las posibilidades para un amplio margen de productores de contar con un sistema de riego que supla sus necesidades productivas en época de verano y por ende las posibilidades de mejorar la productividad de sus huertos y parcelas, manteniendo una constante de vulnerabilidad para asegurar su seguridad alimentaria la mitad del año.

Al considerar los objetivos planteados desde una perspectiva de corto plazo, podría afirmarse que se han alcanzado tanto el objetivo general como el específico. El alcance logrado respecto a la meta prevista da muestra del cumplimiento de los indicadores definidos en términos de fortalecimiento de capacidades locales, mejora de la productividad, acceso al mercado local y por ende, mejora de la seguridad alimentaria. No obstante, las dificultades registradas en cada caso permiten observar algunas aristas que han quedado abiertas y que en el mediano y largo plazo dificultan su evaluación al no haber sido concretadas. Por un lado, las gestiones no concluidas en cuanto a la personería jurídica de la Red de Mujeres y las escasas acciones implementadas a la fecha para potenciar la actividad comercial en los tres municipios son muestra de ello. Aunque se constata que estas han sido contempladas entre los lineamientos de las políticas municipales elaboradas, llevar a cabo la evaluación en un plazo tan breve desde su adopción como ley municipal a la fecha, ofrece un margen reducido para valorar de manera rigurosa su implementación. En el mismo sentido, aunque la gestión del recurso agua haya sido incluida en dicha legislación municipal, la efectividad en la ejecución de las actividades previstas al respecto en el corto plazo, daría lugar a valoraciones poco sustentadas si se intentase establecer una relación entre las medidas implementadas para el acceso a este recurso y la disponibilidad del mismo para la producción agrícola en unas y otras comunidades.

4.4. VALORACIÓN DE LA OBTENCIÓN DE RESULTADOS

4.4.1. Análisis de los resultados del proyecto

Cuadro 7. Análisis del resultado 1

Resultado 1		Creadas y en proceso de aplicación políticas locales, en apoyo a la Seguridad Alimentaria y gestión Ambiental.			
Indicadores para el resultado 1	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance %	Fuentes de verificación	Observaciones

I1. Al menos tres Políticas Municipales sobre Seguridad Alimentaria y gestión Ambiental consensuada, aprobada y en proceso de aplicación.	Tres políticas elaboradas.	Ya se cuenta con las políticas por cada municipio las cuales fueron consensuadas y aprobadas en cabildo abierto.	100%	Listado de de Políticas locales en proceso de aplicación, Ayuda Memoria, listado de participantes, fotografías.	Se cuenta con los 3 documentos de política municipal sobre seguridad alimentaria para los tres municipios atendidos y con las memorias de los cabildos abiertos celebrados para su socialización.
---	----------------------------	--	------	---	---

Cuadro 8. Análisis del resultado 2

Resultado 2		Se habrán fortalecido las capacidades empresariales de las familias y organizaciones beneficiarias.			
Indicadores para el resultado 2	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance %	Fuentes de verificación	Observaciones
I1. Creada una experiencia piloto en materia de producción y comercialización colectiva de granos básicos (maíz y frijol común).	Proyecto piloto elaborado e implementado a través de las empresas asociativas campesinas activas.	Se llevó a cabo una experiencia piloto de producción comercialización colectiva con la EAC, se apoyó el establecimiento de viveros de café con fines comerciales en 3 empresas miembros de la misma. Los miembros de la EAC y los productores apoyados con sistemas de riego e insumos para la producción agrícola cuentan con una estrategia de capitalización en funcionamiento.	100%	Registros de producción y venta, fotografías, listado de participantes.	Se cuenta con un reglamento para cada Empresa Asociativa Campesina (EAC) en funcionamiento. La experiencia piloto para la comercialización de granos llevada a cabo con las empresas afiliadas al centro de acopio resultó desfavorable en términos económicos, al realizar las ventas a un precio más bajo que el de compra, registrando menos ganancias para el fondo de capitalización manejado por dicho grupo, e ingresos insuficientes para abastecer los silos del centro de acopio nuevamente. De las 7 empresas apoyadas solo 2 de ellas han registrado un resultado favorable. Por un lado, la empresa de licuados y por otro la del vivero de café, ambas en funcionamiento, pero con ventas escasas. Por su parte, el resto de productores de granos básicos siguen produciendo para el autoconsumo, dando su aporte al fondo de capitalización pero con dificultades para mantener operativo el centro.
I2. Al menos 34 familias obtienen ingresos adicionales por venta de hortalizas y otros en las ferias del agricultor.	Se impulsan ferias y mercados locales para venta de excedentes.	Los productores que registraron un excedente en su producción agrícola lograron comercializar sus productos en la localidad y en la feria del agricultor y obtener ingresos	195%	Registros de la producción y de ventas, fotografías y recibos de pagos de tasas municipales.	Se cuenta con los registros de producción y venta de los productores que registraron excedentes en su producción agrícola de granos básicos y hortalizas. Las diferencias en términos de ingresos varían tanto en función de la extensión de tierra cultivada, como por el grado de diversificación y recursos materiales con los que

		familiares adicionales. Se establecieron algunos micro invernaderos para semillas de productos hortícolas. La producción se vio favorecida con el establecimiento de los sistemas de riego mejorados.			cuenta cada productor. Mientras en unos registran las ganancias por la venta de ciertas hortalizas, otros ofrecen registros varios que incluyen tanto producción de hortalizas, granos básicos y tilapias. Estos últimos suelen ser más escasos. En el caso de las hortalizas las técnicas de diversificación permiten contar con una rotación de cultivos a lo largo del año, aunque también se registran casos en los que ante la falta de sistemas de riego y en época de verano se produce escasamente para el autoconsumo. El excedente de producción de hortalizas y tilapias se comercializa dentro de la misma localidad y dadas las extensiones de tierra empleadas para el cultivo no se produce en grandes cantidades. Para quienes cuentan con sistemas de riego mejorados (por goteo) ha significado una alternativa para continuar produciendo durante el verano.
Al menos 12 Comités de Riego administrando eficientemente los sistemas de riego	Mejorada la administración y gestión de los sistemas de riego.	14 sistemas de riego han recibido asesoría técnica, cuentan con un reglamento interno y se encuentran funcionando. Adicionalmente, cuentan con una estrategia de capitalización que se haya operativa.	100%	Organización de comités de riego, reglamentos de operación de los sistemas, horarios de riego.	Cada comité de riego cuenta con su respectivo reglamento de funcionamiento. Salvo un par de excepciones, todos los sistemas están operando. No se registra ningún incumplimiento a la fecha de la estrategia de capitalización acordada. No obstante se registran un par de incidencias: una, en cuanto a ciertos tramos de sistema de riego que quedaron sin concluirse por en la comunidad de Escarbaderos en el municipio de Tambla. Y la otra, un par de productores que fueron apoyados con un sistema de riego y que a la fecha no se encuentran funcionando a decisión del productor.

Cuadro 9. Análisis del resultado 3

Resultado 3	114 Familias campesinas de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, con los conocimientos necesarios para el aprovechamiento, manejo y administración de su infraestructura productiva (sistemas de riego).				
Indicadores para el resultado 1	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance %	Fuentes de verificación	Observaciones
15 sistemas de riego, han sido ampliados a sistemas por goteo y funcionando	Mejoras realizadas en los sistemas de riego	Se logró instalar 16 sistemas de riego por goteo y se han ampliado	106%	Fotografías de los sistemas de riego, de	Además de la elaboración de los reglamentos de riego, se impartieron capacitaciones sobre el manejo de dichos

adecuadamente para la producción de cultivos (hortalizas, granos básicos, frutales, entre otros) en forma permanente.	planteados	10 sistemas de riego por aspersión. Los beneficiarios han sido capacitados sobre el manejo de los mismos.		actividades realizadas, de cultivos establecidos y videos.	sistemas y del sistema de capitalización a utilizar. Se cuenta con algunas ayudas memoria de las reuniones sostenidas con algunos comités de riego. El apoyo a productores con sistemas de riego ya había sido iniciada en el marco de una intervención en el año 2007 en los 6 municipios de la Mancosol, los buenos resultados obtenidos en términos de productividad llevaron a la idea de su ampliación en este nuevo proyecto, ampliando la cobertura de los beneficiarios de 3 municipios. Se ampliaron algunos sistemas por aspersión y se instalaron nuevos sistemas por goteo bajo la lógica del manejo sostenible del recurso agua y mejora de la productividad. En el caso de la empresa de semillas SOL, también ha recibido asesoría para la producción bajo riego de semilla de frijol y maíz en época de verano, favoreciendo su capacidad de comercialización.
---	------------	---	--	--	---

Cuadro 10. Análisis del resultado 4

Resultado 4		Familias rurales de los municipios de Valladolid, Tambla y Tomalá, del Sur Oeste de Lempira han fortalecido sus sistemas productivos a nivel de pequeñas fincas y huertos familiares.			
Indicadores para el resultado 1	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance %	Fuentes de verificación	Observaciones
100 Ha. de terreno produciendo bajo el enfoque de finca integral y huertos familiares.	Fincas y huertos produciendo con la apropiada tecnología.	Se brindó asesoría técnica para el cultivo de huertos familiares y escolares, zapallo, entre otros. Bajo el enfoque de finca integral se cubrieron los cultivos de diferentes hortalizas, granos básicos, cultivo de peces, abonos orgánicos y frutales.	105%	Listado detallado de beneficiarios, planes de Finca, ayudas memorias, listado de participantes y fotografías.	Se cuenta con un listado de las nuevas tecnologías implementadas, con los planes de finca y las guías didácticas utilizadas en las capacitaciones sobre el establecimiento de cultivos y conservación de suelos. Se echan en falta las guías correspondientes a las capacitaciones sobre cultivo de tilapias y mantenimiento de estanques. Se cuenta con algunas actas de entrega de materiales para lombricultura y establos para algunos beneficiarios en el municipio de Tambla y Tomalá.
302 familias con huertos familiares produciendo para alimentarse variada y balanceadamente.	Huertos familiares instalados	Se apoyaron a 273 familias para el establecimiento de sus huertos, mediante la	90%	Listado de Familias asistidas, cultivos establecidos,	La dotación de herramientas agrícolas se realizó como un incentivo a aquellos productores que se involucraron desde la fase de socialización del

		dotación de insumos para la producción y asesoría técnica sobre su cultivo, así como para la incorporación de cultivos autóctonos y con alto valor nutritivo.		número de huertos establecidos a nivel familiar.	proyecto, se les apoyó también con semillas de hortalizas incluyendo a las mujeres organizadas en la red de mujeres, se capacitó a las familias sobre buenas prácticas agrícolas, sobre preparación de alimentos nutritivos, sobre el cultivo de variedades autóctonas en los huertos familiares y su incorporación en la dieta familiar.
31 centros educativos trabajando en el establecimiento de huertos escolares para la producción de hortalizas y otros.	Huertos escolares instalados	Se apoyó a un total de 51 centros educativos mediante capacitaciones técnicas sobre establecimiento y manejo de los huertos, así como buenas prácticas de producción y temas vinculados a manejo de desechos sólidos, nutrición, salud e higiene. Además de la dotación de insumos para la producción. Como experiencia piloto en dos centros educativos se han establecidos dos granjas de gallinas criollas.	164 %	Listado de centros educativos beneficiarios y fotografías.	Se cuenta con las actas de entrega de insumos solo para los centros escolares de Tomalá, además de los guiones metodológicos de las charlas impartidas sobre nutrición y establecimiento de huertos en los centros escolares de los tres municipios. Actualmente, los huertos escolares están en funcionamiento. Los padres de familia participaron en la labranza de la tierra para la instalación de los huertos, mientras que los profesores y los niños son los responsables de su monitoreo y mantenimiento. Los distintos centros atendidos y de los que se dispone de información en las fuentes de verificación, fueron dotados con algunas herramientas agrícolas y semillas.
Al menos 20 familias ponen en marcha estanques para el cultivo de peces, en sus huertos.	Instalados 20 estanques para cultivo de Tilapia	Se logró instalar 21 estanques en distintas comunidades de los 3 municipios atendidos. Se dotaron parcialmente de insumos para dicho cultivo (alimento y alevines), en coordinación con USAID-ACCESO se impartieron talleres sobre el manejo de los estanques y parámetros para el cultivo de las tilapias. Los productores han logrado contar con un excedente	100%	Listado de beneficiarios que construyeron su estanque y están cultivando peces.	No se registran dificultades logísticas en la entrega de insumos y herramientas para el establecimiento de los estanques de tilapia. Los productores logran sostener un solo ciclo de producción al año, del cual se benefician comercialmente y para el autoconsumo. La mayor dificultad para contar con más ciclos de producción se presenta por el coste del alimento de los alevines que les resulta incluso más caro que el propio alevin. Tras la finalización del proyecto, los productores aún cuentan con la asistencia técnica domiciliaria por parte del equipo técnico de CESAL. Todos los miembros del núcleo familiar suelen participar de las tareas derivadas del ciclo de producción. La producción de tilapia resulta un complemento

		en cada producción utilizado para la venta.			muy favorable al trabajo desarrollado en los huertos familiares en términos económicos (comercialización) y en el ámbito nutricional de las familias productoras aunque son pocos los productores beneficiados con estanques.
--	--	---	--	--	---

Cuadro 11. Análisis del resultado 5

Resultado 5		Familias rurales mejoran sus prácticas alimenticias y nutrición			
Indicadores para el resultado 1	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance %	Fuentes de verificación	Observaciones
32 familias con conocimientos de medicina natural y procesamiento de alimentos del huerto.	Huertos instalados y aplicación de medicina natural	Se realizaron talleres de capacitación sobre plantas medicinales y elaboración de medicina natural alternativa de Medicina Natural Alternativa con la participación de los voluntarios de salud de cada comunidad, uno en cada municipio.	100%	Listado de participantes en capacitaciones.	Se cuenta con las guías didácticas de los talleres impartidos en los 3 municipios sobre medicina natural y procesamiento de alimentos, en todos los casos se contó con el apoyo de los promotores y voluntarios de salud.
Por lo menos 40 familias cultivan y están integrando en sus dietas nutritivas la soya, plátano y algunas hortalizas.	Instalación de soya, plátano y hortalizas en las parcelas seleccionadas	25 familias han incluido en sus parcelas el cultivo de soya, 30 familias incluyeron el cultivo de plátano en sus fincas, con 79 familias con riego por goteo se establecieron diversas hortalizas.	100%	Listado de familias y sus productos integrados en las dietas.	Todos los cultivos de los huertos familiares son incorporados en la dieta familiar y se encuentran con el mantenimiento respectivo, sin que se registren incidencias negativas. Las posibilidades de mejora de la dieta suelen variar en función de la extensión de tierra disponible para el cultivo, de la posibilidad de contar con un sistema de riego o acceso mínimo al agua, en ocasiones de las condiciones climáticas y de las características de la tierra.
64 niños menores de 5 años disminuyen desnutrición por consumir subproductos de soya y otros del huerto.	Se seleccionan los niños y se monitorean periódicamente	Con el apoyo de la UTI se realizaron talleres básicos sobre nutrición y salud, dirigidos a las madres de familia de los 3 municipios.	100%	Listado de niños que consumen y mejoraron su nutrición.	La puesta en marcha de los huertos familiares, la variedad y la disponibilidad de hortalizas y frutas ha sido bien adoptada por las familias beneficiarias. Los conocimientos en materia agrícola con los huertos familiares, el aprovechamiento de la materia orgánica para la mejora de la productividad, se ha visto complementado con las capacitaciones sobre preparación de alimentos, salud, higiene y nutrición.

Cuadro 12. Análisis del resultado de género

Resultado de género		Disminuida la brecha social por discriminación de género.			
Indicadores para el resultado 1	Meta prevista	Meta ejecutada	Nivel de alcance %	Fuentes de verificación	Observaciones
Obtención de la personería jurídica de la <i>Red de Mujeres</i> de la Mancosol.	Organización legalmente constituida.	La constitución legal está en trámite. Aún falta la aprobación de la Secretaría de Gobernación.	90%	Documento obtenido y registrado.	Al momento de la evaluación, la constitución legal de la Red de Mujeres aún está en trámite. La junta directiva de la red ha mantenido una comunicación periódica con el equipo técnico de CESAL desde el inicio de las gestiones y es la responsable de dar seguimiento a los avances que puedan derivarse del proceso.
Participación en la política municipal de seguridad alimentaria.	Organización con incidencia política en la Mancosol.	Se desarrollaron talleres formativos sobre género y equidad (2 en cada municipio), promoviendo la participación de las mujeres organizadas en los espacios de toma de decisiones en la Mancomunidad y en la municipalidad.	100%	Reuniones, talleres, actas de participación, documentos consensuados.	No se cuenta con el diagnóstico participativo, sobre la problemática de género en cada municipio al que se hace referencia en el informe final.

En términos generales puede afirmarse que se han logrado los resultados previstos. Salvo el resultado 2 que en términos de fortalecimiento de capacidades empresariales podría haber registrado un mayor impacto y el resultado de género que al momento de la evaluación no ha sido concluido, el resto de los resultados lograron concretarse sobrepasando las metas previstas.

4.5. REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES

4.5.1. Análisis de las actividades del proyecto

En el marco del proyecto se han llevado a cabo las siguientes actividades:

Cuadro 13. Análisis de las actividades del resultado 1

Actividades del resultado 1					
Actividades	Recursos				Observaciones
	Se contó con todos los recursos humanos y materiales previstos		Finalización		
	Si	No	Si	No	
A1. Coordinación interinstitucional, socialización del	x		x		Tanto los grupos beneficiarios como las instituciones y organizaciones que operan en la zona, además de las propias municipalidades dan testimonio de su participación en el proceso de socialización de la propuesta y de la incorporación de sus inquietudes como parte de la fase de identificación. La buena

proyecto y visibilidad.					coordinación y relación interinstitucional entre la entidad ejecutora y el resto de entidades colaboradoras y contrapartes del territorio destacan como un factor positivo en todo el proceso.
-------------------------	--	--	--	--	--

Cuadro 14. Análisis de las actividades del resultado 2

Actividades del resultado 2					
Actividades	Recursos				Observaciones
	Se contó con todos los recursos humanos y materiales previstos		Finalización		
	Si	No	Si	No	
A.1. Apoyo a la producción y comercialización de productos	x		x		En cuanto al apoyo comercial solo se registra la realización de una prueba piloto con una "feria del agricultor" y la continuidad en el apoyo a una empresa productora de licuados con un espacio para guardar sus herramientas de trabajo y para vender sus productos en el Centro del municipio. Se brindó asistencia técnica con la puesta en marcha del centro de acopio y con las gestiones ante la alcaldía municipal de Tomalá para contar con un pequeño camión para usos múltiples bajo la administración de los miembros del centro de acopio. El apoyo en el tema productivo se sigue brindando tras la finalización del proyecto mediante asistencia técnica y dotación de semillas para determinadas hortalizas. Se cuenta con algunos planes de inversión elaborados.
A.2. Apoyo a la gestión y administración de productores	x		x		Aunque no se tenía un número exacto de capacitaciones a realizar, a decir por las guías metodológicas facilitadas, los talleres y capacitaciones llevados a cabo se realizaron en los tres municipios, concentrando a un grupo representativo de los beneficiarios para cada temática impartida. En otros casos, los propios beneficiarios dan testimonio de actividades de intercambio de experiencias sobre la asistencia técnica recibida entre algunas de las comunidades de la Mancomunidad. De manera complementaria se impartieron capacitaciones en materia administrativa para el manejo de un sistema de capitalización utilizando herramientas contables sencillas.
A.3. Actividades en pro de la participación activa de las mujeres en los procesos de desarrollo comunitarios	x		x		El proyecto concentró en los 3 municipios atendidos las actividades de capacitación en las que participaron las mujeres organizadas. Adicionalmente, se conformaron juntas directivas de las diferentes asociaciones de mujeres de los municipios de la AMSOL con el apoyo de CDH y CASM.

Cuadro 15. Análisis de las actividades del resultado 3

Actividades del resultado 3					
Actividades	Recursos				Observaciones
	Se contó con todos los recursos humanos y materiales previstos		Finalización		
	Si	No	Si	No	
A.1. Mejoramiento de sistemas de riego	x		x		Esta actividad puede darse como finalizada en todas las comunidades en las que fue implementada, salvo mínimas excepciones en las que algún tramo de la mejora del sistema ha quedado inconcluso (Comunidad Escarbaderos, Tambla). Se constata la instalación de sistemas de riego por goteo y aspersión en las comunidades y familias con mayores posibilidades de acceso al

					recurso agua.
--	--	--	--	--	---------------

Cuadro 16. Análisis de las actividades del resultado 4

Actividades del resultado 4					
Actividades	Recursos				Observaciones
	Se contó con todos los recursos humanos y materiales previstos		Finalización		
	Si	No	Si	No	
A.1. Asistencia técnica para productores	x		x		Se constata la implementación de las técnicas productivas en lombricultura, piscicultura, implementación de tecnologías, rotación y diversificación de cultivos, planes de finca en los tres municipios y el apoyo mediante la dotación de insumos (herramientas, semillas y frutales). Tras la finalización del proyecto, los técnicos siguen apoyando técnicamente en visitas programadas y domiciliarias a los productores atendidos.
A.2. Apoyo para la diversificación de fincas productoras	x		x		Se constata la diversificación y rotación de cultivos en las parcelas atendidas haciendo uso del suelo para la producción de hortalizas, frutales y granos básicos. Los productores propietarios de alguna cabeza de vacuno y/o aves de corral dan fe del apoyo recibido con la vacunación de sus animales de forma complementaria a los insumos recibidos como incentivo para la producción agrícola.

Cuadro 17. Análisis de las actividades del resultado 5

Actividades del resultado 5					
Actividades	Recursos				Observaciones
	Se contó con todos los recursos humanos y materiales previstos		Finalización		
	Si	No	Si	No	
A.1. Fomento de cultivos para la mejora de la alimentación	x		x		No se cuenta con una línea de base o diagnóstico para la implementación y fomento de cultivos para la mejora de la seguridad alimentaria. Se cuenta con un documento de diagnóstico elaborado por la UTI sobre la situación de salud, características geográficas, económicas, ambientales y sociales de la población de los 6 municipios que conforman la mancomunidad, en el que sin embargo, no se arroja información precisa sobre las condiciones nutricionales de las familias, aun cuando se presenta la seguridad alimentaria como una condición necesaria para mejorar la calidad de vida.
A.2. Fomento de cultivos para la mejora de la salud	x		x		Se facilitó un modelo para el establecimiento de huertos familiares en base a herramientas utilizadas en proyectos anteriores ejecutados por CESAL sobre seguridad alimentaria en la misma zona. Se cuenta con las fichas técnicas / guiones metodológicos utilizados en los distintos talleres en materia agrícola que fueron impartidos. Adicionalmente, se han facilitado las ayudas memoria de la entrega de semillas a los beneficiarios.
A.3. Apoyo a niños y niñas por una alimentación saludable	x		x		Se cuenta con un "diagnóstico sobre la situación nutricional y aporte alimentario a niños en edad pre-escolar de la comunidad de Tomalá", que sin embargo, no aporta información concreta sobre la situación nutricional de los menores del municipio, más bien, se presenta como un antecedente y una programación de una actividad investigativa a desarrollar en base a una muestra. No se cuenta con los resultados de dicho estudio.

					El apoyo brindado en este ámbito se llevó a cabo en base a un proceso de articulación interinstitucional entre la UTI, USAID y CESAL, para la puesta en marcha de un plan de capacitación y de levantamiento de información de niños menores de 5 años con problemas de nutrición, baja talla y peso en los 6 municipios de la Mancomunidad SOL. Sin embargo, no se cuenta con evidencia de dichos registros.
--	--	--	--	--	---

5. RELACIÓN E IMPLICACIÓN DE LOS ACTORES

El desarrollo del proceso de evaluación ha contado con la participación de actores pertenecientes a la práctica totalidad de sectores participantes en el proyecto. Todos ellos estuvieron disponibles para el equipo evaluador durante el periodo de visita a terreno. De acuerdo a la metodología definida, la fase del trabajo de campo de la evaluación incluyó la realización de grupos focales y entrevistas a actores clave, entre ellos, el coordinador en funciones del proyecto, los miembros del equipo técnico y representantes de otras entidades radicadas en el territorio que apoyaron en acciones puntuales durante la ejecución del mismo.

Atendiendo a la planificación definida y aprobada en la propuesta técnica, la fase de gabinete se concentró en la socialización de los objetivos de la evaluación, la herramienta de recolección de información a utilizar, en la definición de los grupos beneficiarios a visitar para el trabajo en focus groups y en la coordinación de los aspectos logísticos a poner en marcha durante las visitas de campo, entre ellos, la convocatoria a los beneficiarios de las distintas comunidades atendidas en cada municipio para participar en los grupos focales. Además de la programación de las entrevistas con el resto de actores clave involucrados. Una vez concluida esta fase, se entrevistó al Coordinador del proyecto en las oficinas de CESAL en Tomalá, Lempira, así como a los miembros del equipo técnico. Posteriormente se realizaron las visitas a 14 comunidades distribuidas en los 3 municipios, desarrollando en cada una, un grupo focal con las 3 herramientas participativas siguientes, acompañadas de visitas de campo a las parcelas de 2 participantes voluntarios. Las herramientas participativas utilizadas fueron:

2. Recapitulación rápida de las principales actividades del proyecto
3. Identificación de los cambios más significativos, como resultado del proyecto
4. Definición de recomendaciones en cuanto a la ejecución del proyecto

5.1. DESCRIPCIÓN DE LAS HERRAMIENTAS UTILIZADAS

a. Recapitulación rápida de las principales actividades del proyecto

Objetivo:

Recapitular rápidamente con los participantes las actividades y acontecimientos clave del proyecto, tales como ellos los recuerdan. En otras palabras, una reconstrucción rápida del

proyecto, tal como lo han vivido los beneficiarios, desde el primer contacto hasta la fecha de nuestra visita de evaluación al grupo.

Desarrollo del ejercicio:

Los participantes cuentan cómo ellos han vivido el proyecto, qué actividades se realizaron, las necesidades en torno a las cuales surgió la elaboración de la propuesta y la forma en la que se respondió a dichas necesidades. Como resultado se obtendrá un listado de las principales necesidades identificadas y de las acciones llevadas a cabo a lo largo de la ejecución. El listado no es exhaustivamente detallado pero sí recoge las acciones más importantes del proyecto. El ejercicio sirve principalmente de introducción a los dos ejercicios siguientes. Para ello, el ejercicio se desarrolla en torno a dos preguntas:

- ¿Qué se necesitaba?
- ¿Qué se hizo?

b. Los cambios más significativos

Objetivo:

Identificar los cambios significativos/fundamentales (tanto positivos como negativos) en relación con los objetivos del proyecto. Especialmente se espera que el ejercicio contribuya a la identificación de los cambios en aspectos menos tangibles o fáciles de cuantificar, como el fortalecimiento de las capacidades o la equidad de género.

Desarrollo del ejercicio:

1. Se pide a los participantes que identifiquen todos los cambios resultantes del proyecto que ellos estiman importantes. Los cambios pueden estar directamente relacionados con las metas y objetivos del proyecto, pero también pueden ser cuestiones de carácter transversal.
2. A continuación los participantes seleccionan los 5 cambios más importantes. La necesidad de llegar a un consenso sobre los cambios más importantes permite realizar un examen rico de las experiencias de los participantes y facilita un debate sobre las razones de que un cambio sea más significativo que otro.
3. Resumir los impactos más significantes y pedir a los participantes que identifiquen eventuales cambios negativos, productos del proyecto o de algunas de sus metodologías utilizadas.

El ejercicio se desarrolla en torno a dos elementos clave:

- Situación antes del proyecto
- Situación después del proyecto.

c. Recomendaciones

Finalmente, se les pide identificar algunos factores positivos y negativos derivados de la ejecución y sugerir algunas recomendaciones.

Objetivo:

Escuchar de los participantes y beneficiarios del proyecto:

1. ¿Qué les gustó de las actividades realizadas por el proyecto?
2. ¿Qué no les gustó las actividades realizadas por el proyecto?

Descripción:

Se apuntan las satisfacciones e insatisfacciones que los participantes van señalando, así como de las recomendaciones sugeridas.

5.2. Resultados de los grupos focales: actividades, efectos e impactos, satisfacciones y recomendaciones

En total se realizaron 14 grupos focales, con la participación activa de 113 beneficiarios directos del proyecto, pertenecientes a 14 comunidades distribuidas entre los 3 municipios atendidos y distribuidos de la siguiente manera:

Cuadro 18. Comunidades participantes en grupos focales (Por municipio)

MUNICIPIOS	COMUNIDADES POR MUNICIPIO	TOTAL DE COMUNIDADES
Tomalá	Los Suncuyos, El Zapote, Azacualpa, El Copante	5
Valladolid	San Lorenzo, El Carrizal, El Pito y Los Reales.	4
Tambla	El Aceituno, Portillo San Lucas, Escarbaderos, Santa Guadalupe y El Carrizal.	5

El siguiente cuadro resume los grupos focales realizados y el número de participantes en cada evento:

Cuadro 19. Grupos focales por comunidad

Fecha	Grupo o comunidad	Hombres	Mujeres	Total
12.08.2013	Comunidad Los reales	6	5	11
12.08.2013	Comunidad El Carrizal	4	1	5
12.08.2013	Comunidad El pito	4	0	4
12.08.2013	Comunidad de San Lorenzo	1	6	7

13.08.2013	Comunidad El Aceituno	3	2	5
13.08.2013	Comunidad Escarbaderos	13	7	20
13.08.2013	Comunidad Santa Guadalupe	5	4	9
13.08.2013	Comunidad El Portillo	4	2	6
13.08.2013	Comunidad El Zarzal	4	1	5
14.08.2013	Comunidad Los Suncuyos	3	5	8
14.08.2013	Comunidad Azacualpa	2	4	6
14.08.2013	Comunidad los Horconcillos	3	11	14
14.08.2013	Comunidad El Copante	5	2	7
14.08.2013	Comunidad El Zapote	0	6	6
Total personas(#)				113

Con los grupos focales se realizaron los 3 ejercicios descritos anteriormente más la visita de campo a 2 familias beneficiarias por cada comunidad, lo que tomó en promedio de 2½ horas con cada grupo.

El siguiente cuadro presenta un resumen de los resultados obtenidos de este ejercicio en cada uno de los 14 grupos focales. Los casos en los que se presentan más de una comunidad por cuadro resumen corresponden a aquellos cuyos resultados han sido coincidentes prácticamente en su totalidad para cada ejercicio, por lo que se consideró viable agruparlos.

5.2.1. Grupos focales en el municipio de Valladolid

Cuadro 20. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo con grupos focales de las comunidades de Los reales, El carrizal, El Pito.

Grupos focales del municipio de Valladolid	¿Qué necesitábamos?		
Los reales, El carrizal, El Pito.	Mejora en la productividad de los cultivos, sobre todo granos básicos.	Mejorar las técnicas de producción agrícola, incluyendo la diversificación.	Insumos para combatir plagas y herramientas para cultivar
	Mejorar los ingresos familiares.	Mayor participación de las mujeres.	Producir en verano
	Mejorar la dieta alimenticia familiar.	Mejorar la fertilidad del suelo.	Insumos para cercar las aves de corral.
¿Qué se hizo?			
Dotación de capital productivo			

Los reales, El carrizal, El Pito.	Instalación de sistemas de riego por goteo y aspersión.	Dotación de semillas de hortalizas para el establecimiento de huertos familiares.	Dotación de árboles frutales como mango, guayabo, nance, aguacate, coco enano, naranjo, hijos de piña, además de cepas de plátano, cangres de yuca.
	Talleres y capacitaciones		
	Capacitación para contar con una estrategia de capitalización para los miembros del Comité de riego.	Se elaboraron y socializaron planes de finca y se apoyó la elaboración de reglamentos de los comités de riego.	Se instruyó sobre la forma de controlar las ventas de los excedentes de producción.
	Capacitación sobre la práctica de elaboración de semilleros.	Se realizó un taller sobre huertos escolares.	Talleres sobre conservación de suelos, injertación, manejo integrado de plagas, fertilización, acompañadas de giras de campo prácticas, elaboración de plaguicidas orgánicos.
	Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de familia y niños menores de 5 años.	Capacitaciones sobre el manejo del sistema de riego.	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres. Además de talleres sobre género.

Cuadro 21. Efectos e impactos del proyecto Trabajo con grupos focales de las comunidades de Los reales, El carrizal, El Pito.

Grupos focales del municipio de Valladolid	ANTES		
Los reales, El carrizal, El Pito.	No hay participación de la mujer en la toma de decisiones. Las mujeres estaban poco organizadas.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	No se contaba con las condiciones e insumos para cultivo de tilapias y para mejorar la producción agrícola.
	Parcelas con acceso a agua solo en invierno y siembra sin técnica sin diversificación de cultivos.	Uso exclusivo de productos químicos para el trabajo agrícola y combate de plagas.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	Desconocimiento y escasas posibilidades para mejorar la dieta alimenticia familiar.	Se desconocía el uso del material orgánico para los cultivos.	Se registraban mayores pérdidas por enfermedades de animales sin vacunación.
	DESPUÉS		
Los reales, El carrizal, El Pito.	El apoyo con la vacunación de animales contribuyó a registrar menos pérdidas.	En verano ya se cuenta con cultivos como hortalizas y frutas varias.	Se cuenta con asesoría técnica especializada. Se siembra de manera ordenada y con técnica.
	La mujer participa más en las tareas agrícolas.	Las mejoras en la productividad agrícola han animado a los agricultores de la comunidad a participar más y a organizarse.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.
	Los huertos escolares han sido favorables para la merienda de los niños. Y los huertos familiares han	Se han impartido capacitaciones sobre temas diversos (sistemas de riego, género, etc.) con la	Mejora del acceso al agua para las parcelas en invierno y verano gracias a los sistemas de riego.

	mejorado la dieta familiar.	participación de hombres y mujeres.	
--	-----------------------------	-------------------------------------	--

Cuadro 22. Principales percepciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo con grupos focales de las comunidades de Los reales, El carrizal, El Pito.

Grupos focales del municipio de Valladolid	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
	Los reales, El carrizal, El Pito.	La participación en intercambio de experiencias con productores de otras comunidades.	Se ha logrado una mayor productividad agrícola.
La participación de las mujeres y hombres en las capacitaciones.		El apoyo recibido para la producción de tilapias (insumos y capacitación)	El apoyo recibido con la vacunación de aves de corral y ganado ha evitado pérdidas.
La pronta respuesta recibida ante las demandas comunitarias más inmediatas que fueron expuestas.		El apoyo brindado con semillas y árboles frutales para el trabajo en los huertos.	Se percibe una buena relación y coordinación interinstitucional en el territorio.
¿QUÉ NO ME GUSTÓ?			
Los reales, El carrizal, El Pito.	Que pudieran idearse más mecanismos para motivar la participación de más mujeres en la red de mujeres.	El canal utilizado para invitar y convocar a las mujeres a las actividades formativas no siempre es efectivo.	Dado que el precio de los alevines y su alimentación es caro solo puedan tener una cosecha de tilapias.
	Se hubiera preferido que el proyecto durara más tiempo para asegurar más apoyo en la dotación de insumos.	La cantidad de materiales proporcionados solo alcanzan para pequeñas extensiones de tierra.	El retraso para contar con la personería jurídica de la red de mujeres.

5.2.1.1. Recomendaciones derivadas del trabajo con grupos focales de las comunidades de Los reales, El carrizal, El Pito.

- a. Ampliar la duración del proyecto.
- b. Promover el trabajo con jóvenes en temas organizativos y de actividades que beneficien el desarrollo comunitario.
- c. Continuar apoyando con la dotación de insumos (semillas) para las mujeres que recién se incorporan a la red de mujeres.
- d. Continuar ampliando el apoyo mediante sistemas de riego, esto acompañado de un proyecto de agua con las municipalidades, que les permita llevar el agua durante todo el año a las comunidades con mayores dificultades.
- e. Que estas comunidades sean siempre tomadas en cuenta para próximas intervenciones y en los procesos de identificación de necesidades.
- f. Que las iniciativas para incentivar la actividad comercial pudieran realizarse en todos los municipios de la mancomunidad.

- g. Promover con el apoyo de las municipalidades la mejora de las vías de acceso para facilitar el transporte de los productos y que estas resulten atractivas para municipios aledaños.
- h. Dar mayor y mejor divulgación sobre la política de seguridad alimentaria del municipio.

Cuadro 23. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de San Lorenzo.

Grupo focal del municipio de Valladolid	¿Qué necesitábamos?		
San Lorenzo	Mejorar las técnicas de producción agrícola, incluyendo la diversificación.	Insumos para cercar las aves de corral.	Insumos y herramientas para cultivar.
	Mejorar la dieta alimenticia familiar.	Mejorar la fertilidad del suelo.	
	¿Qué se hizo?		
	Dotación de capital productivo		
San Lorenzo	Dotación de herramientas para el trabajo agrícola.	Dotación de semillas de hortalizas para el establecimiento de huertos familiares.	Dotación de árboles frutales.
	Talleres y capacitaciones		
	Capacitaciones sobre temas agrícolas (fertilización, injertos, uso de material orgánico, rotación de cultivos, conservación de suelos etc.)	Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de la familia y niños menores de 5 años.	Capacitaciones sobre temas de género, con la participación de hombres y mujeres.
	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres.	.	

Cuadro 24. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de San Lorenzo.

Grupos focales del municipio de Valladolid	ANTES		
San Lorenzo	No hay participación de la mujer en la toma de decisiones. Las mujeres estaban poco organizadas.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	No se contaba con las condiciones e insumos para mejorar la producción agrícola.
	Trabajo agrícola sin técnica y sin diversificación de cultivos.	Se desconocía el uso del material orgánico para los cultivos.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	Desconocimiento y escasas posibilidades para mejorar la dieta alimenticia familiar.	Se registraban mayores pérdidas por enfermedades de animales sin vacunación.	

	DESPUÉS		
	El apoyo con la vacunación de animales contribuyó a registrar menos pérdidas.	Se cuenta con asesoría técnica especializada. Se siembra de manera ordenada y con técnica.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.
	La mujer participa más en las tareas agrícolas y en actividades de capacitación sobre temas diversos cuando se presenta la oportunidad.	Se han impartido capacitaciones sobre temas diversos (género, nutrición, plantas medicinales, etc.) con la participación de hombres y mujeres.	Los huertos familiares han contribuido a mejorar la dieta familiar.
	Se cuenta con una red de mujeres organizadas.	Se han aplicado los conocimientos aprendidos en los talleres para aprovechar la materia orgánica en los cultivos.	Se recibió apoyo con árboles frutales y semillas para los huertos familiares.

Cuadro 25. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de San Lorenzo.

Grupo focal del municipio de Valladolid	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
San Lorenzo	Se les tomó en cuenta para la identificación de necesidades y se dio una pronta respuesta a las mismas.	Se ha logrado mejorar la productividad agrícola.	El apoyo técnico de CESAL se mantiene tras la finalización del proyecto.
	La participación de las mujeres y hombres en las capacitaciones.	El apoyo brindado con semillas y árboles frutales para el trabajo en los huertos.	Se percibe una buena relación y coordinación interinstitucional en el territorio.
	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
	Que pudieran idearse más mecanismos para motivar la participación de más mujeres en la red de mujeres.	Tras la muerte del coordinador de CESAL (antiguo), algunas actividades quedaron paradas como el apoyo con una porquiza (construcción de la galera y alambre).	El retraso para contar con la personería jurídica de la red de mujeres.
	Se hubiera preferido que el proyecto durara más tiempo para asegurar más apoyo en la dotación de insumos.		

5.2.1.2. Recomendaciones derivadas del trabajo con el grupo focal de la comunidad de San Lorenzo.

- a. Dar continuidad a las acciones implementadas en el marco de este proyecto en las próximas intervenciones.
- b. Promover la participación en nuevos procesos formativos que involucren a la mujer en actividades productivas más que en charlas sobre los temas ya desarrollados.

- c. Que continúe el apoyo técnico y con semillas brindado por CESAL aunque el proyecto haya terminado.

5.2.2. Grupos focales en el municipio de Tambla

Cuadro 26. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de Los Escarbaderos

Grupo focal del municipio de Tambla	¿Qué necesitábamos?		
Escarbaderos	Contar con asesoría técnica para mejorar la productividad de la tierra.	Herramientas para cultivar.	Insumos (semillas) y asesoría para una diversificación agrícola.
	Poder cosechar tanto en invierno como en verano.	Que las mujeres pudieran participar de las capacitaciones impartidas.	Mejorar la producción en los estanques de tilapia (alevines y comida).
	¿Qué se hizo?		
	Dotación de capital productivo		
	Ampliación de sistemas de riego por goteo.	Dotación de semillas de hortalizas para el establecimiento de huertos familiares, árboles frutales e insumos para la producción de tilapias (alevines y alimento).	Dotación de herramientas para el trabajo agrícola a algunos productores.
	Talleres y capacitaciones		
	Capacitación para contar con una estrategia de capitalización para los miembros del Comité de riego.	Se elaboraron y socializaron planes de finca y se apoyó la elaboración de reglamentos de los comités de riego.	Se instruyó sobre la forma de controlar las ventas de los excedentes de producción.
	Capacitación en prácticas agrícolas y cultivo de tilapias.	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres.	Talleres sobre conservación de suelos, injertación, manejo integrado de plagas, fertilización, acompañadas de giras de campo prácticas.
Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de familia y niños menores de 5 años.	Capacitaciones sobre el manejo del sistema de riego.		

Cuadro 27. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de Los Escarbaderos

Grupo focal del municipio de Tambla	ANTES		
	Producción agrícola solo en verano y siembra sin técnica sin diversificación de cultivos.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	Se registraban mayores pérdidas por enfermedades de animales sin vacunación.
	Escasa motivación para	Uso exclusivo de productos	Se tenían que comprar todas

Escarbaderos	organizarse.	químicos para el trabajo agrícola y combate de plagas.	las verduras y frutas.
	Desconocimiento y escasas posibilidades para mejorar la dieta alimenticia familiar, principalmente la infantil.	Tierra con poca fertilidad y con abundante quema forestal.	Visión de trabajo individualista no colectivo.
	DESPUÉS		
	El apoyo con la vacunación de animales contribuyó a registrar menos pérdidas.	Trabajo comunitario bajo una visión de beneficios colectivos.	Se cuenta con asesoría técnica especializada. Se siembra de manera ordenada y con técnica.
	Se cuenta con un sistema de capitalización colectiva a través de los comités de riego.	Las mejoras en la productividad agrícola han animado a los agricultores de la comunidad a participar más y a organizarse.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.
	Se cuenta con una dieta alimenticia más variada.	Se han impartido capacitaciones sobre temas diversos (sistemas de riego, género, etc.) con la participación de hombres y mujeres.	

Cuadro 28. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de Los Escarbaderos

Grupo focal del municipio de Tambla	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
Escarbaderos	Se recibió todo el apoyo de acuerdo a las necesidades socializadas en la fase de identificación.	Se nivelaron los beneficios para los distintos beneficiarios de la comunidad.	El apoyo brindado a las mujeres a mediante la dotación de semillas para los huertos familiares.
	El apoyo con la dotación de insumos y asistencia técnica en temas diversos.	La percepción de cierto grado de autosostenibilidad gracias a los conocimientos aprendidos en las capacitaciones.	La red de mujeres está recibiendo mayor apoyo y protagonismo en el territorio, actualmente ya recibe el apoyo de la municipalidad con el 5% del presupuesto municipal.
	El clima del municipio ha mejorado gracias a la cero quema y a una mayor concientización sobre el cuidado del medio ambiente.	Se percibe una buena coordinación interinstitucional en el territorio, para atender y responder a las necesidades demandadas por la comunidad.	
	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
Los costes de ciertos insumos (sistemas de riego) generan cierta incertidumbre sobre la sostenibilidad.			

5.2.2.1 Recomendaciones derivadas del trabajo con el grupo focal de la comunidad de Los Escarbaderos.

- Que CESAL siga apoyando a los beneficiarios de este proyecto con capacitaciones, insumos y nuevas técnicas para mejorar la siembra en próximas intervenciones.
- Que se procure no tener retrasos en la entrega de las semillas para que estas puedan ser sembradas en la fecha de cosecha que le corresponde.
- Que se mantenga la transparencia en la ejecución de las actividades en la comunidad.
- Asegurarse de que las plantas donadas (hijos de piñas) vengan en buenas condiciones para evitar perder la cosecha.
- Concluir el apoyo en la construcción de ciertos tramos de sistemas de riego que han quedado a medio término por falta de fondos e insumos.

Cuadro 29. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de Santa Guadalupe.

Grupo focal del municipio de Tambla	¿Qué necesitábamos?		
Santa Guadalupe	Mejora de los sistemas de riego.	Contar con asesoría técnica para mejorar la productividad de la tierra.	Insumos (semillas) y asesoría para una diversificación agrícola.
	Poder cosechar tanto en invierno como en verano.	Herramientas para el trabajo agrícola.	Mejorar la producción en los estanques de tilapia (alevines y comida).
	¿Qué se hizo?		
	Dotación de capital productivo		
	Ampliación de sistemas de riego por goteo.	Dotación de semillas de hortalizas para el establecimiento de huertos familiares, árboles frutales e insumos para la producción de tilapias (alevines y alimento).	
	Talleres y capacitaciones		
	Capacitación para contar con una estrategia de capitalización para los miembros del Comité de riego.	Se elaboraron y socializaron planes de finca y se apoyó la elaboración de reglamentos de los comités de riego.	Talleres sobre conservación de suelos, injertación, manejo integrado de plagas, fertilización, acompañadas de giras de campo prácticas.
Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de familia y niños menores de 5 años.	Capacitaciones sobre el manejo del sistema de riego.	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres.	

Cuadro 30. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de Santa Guadalupe.

Grupo focal del municipio de Tambla	ANTES		
Santa Guadalupe	Producción agrícola solo en verano y siembra sin técnica sin diversificación de cultivos.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	Se registraban mayores pérdidas por enfermedades de animales sin vacunación.
	Desconocimiento y escasas posibilidades para mejorar la dieta alimenticia familiar, principalmente la infantil.	Uso exclusivo de productos químicos para el trabajo agrícola y combate de plagas.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	DESPUÉS		
	El apoyo con la vacunación de animales contribuyó a registrar menos pérdidas.	Se cuenta con una dieta alimenticia más balanceada.	Se cuenta con asesoría técnica especializada. Se siembra de manera ordenada y con técnica.
	Se han impartido capacitaciones sobre temas diversos (sistemas de riego, género, etc.) con la participación de hombres y mujeres.	Se cuenta con un sistema de capitalización colectiva a través de los comités de riego.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.

Cuadro 31. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo con el grupo focal de la comunidad de Santa Guadalupe

Grupo focal del municipio de Tambla	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
Santa Guadalupe	El involucramiento de las familias en su conjunto en el trabajo agrícola en los huertos escolares y familiares.	Los propios beneficiarios participaron en la instalación de los sistemas de riego.	No solo se dieron los insumos sino también la asistencia técnica.
	Se cuenta con árboles frutales y otros cultivos con los que antes no se contaba en el hogar.	Se tiene mayor concientización sobre los beneficios ambientales de la cero quema en el municipio.	Se percibe una buena coordinación entre las instituciones locales, la alcaldía y CESAL.
	Se percibe una mejora en la dieta alimenticia familiar.		
	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
	Suele haber poca participación o respuesta de la gente a las convocatorias a capacitaciones. La afluencia se suele incrementar cuando se sabe que habrá apoyo con insumos.	Algunos productores recibieron la semilla solicitada fuera del tiempo oportuno para la siembra y no pudo realizarse.	

5.2.2.2. Recomendaciones derivadas del trabajo con el grupo focal de la comunidad de Santa Guadalupe.

- Dar continuidad al apoyo técnico mediante visitas domiciliarias.
- Procurar evitar retrasos en la entrega de ciertas semillas para lograr su siembra en el tiempo oportuno.
- Más capacitaciones sobre fumigación de cultivos para combatir plagas más resistentes, pero tratando de usar plaguicidas orgánicos que implican menos costos y daños para la salud.

Cuadro 32. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades El Portillo y El Zarzal

Grupos focales del municipio de Tambla	¿Qué necesitábamos?		
El Portillo y el Zarzal	Mejorar la dieta alimenticia familiar.	Contar con asesoría técnica para mejorar la productividad de la tierra.	Insumos (semillas y fertilizantes) y asesoría para una diversificación agrícola.
	Poder cosechar tanto en invierno como en verano.	Insumos para cercar gallineros y proteger los cultivos.	Herramientas para cultivar.
	Apoyo para mantener el cultivo del café.		
	¿Qué se hizo?		
	Dotación de capital productivo		
	Se entregó material para cercar las aves de corral.	Dotación de semillas de hortalizas para el establecimiento de huertos familiares y árboles frutales.	
	Talleres y capacitaciones		
	Talleres sobre conservación de suelos, injertación, manejo integrado de plagas, fertilización, entre otras.	Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de familia y niños menores de 5 años.	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres.
Se pusieron en marcha huertos familiares.			

Cuadro 33. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades El Portillo y El Zarzal

Grupos focales del municipio de Tambla	ANTES		
El Portillo y el Zarzal	Producción agrícola solo en verano y siembra sin técnica sin diversificación de cultivos.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	Escaso consumo de	Uso exclusivo de productos	Prácticas como la quema,

	hortalizas en la dieta familiar.	químicos para el trabajo agrícola y combate de plagas.	deterioro y erosión de suelos.
DESPUÉS			
	Las hortalizas se producen en casa y se compran en menor cantidad.	Se consumen más vegetales porque están disponibles en casa.	Se cuenta con asesoría técnica especializada.
	Se siembra de manera ordenada y con técnica.	Se han recibido capacitaciones sobre temas diversos, con la participación de hombres y mujeres.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.

Cuadro 34. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades El Portillo y El Zarzal

Grupos focales del municipio de Tambla	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
El Portillo y el Zarzal	El apoyo recibido con el material vegetativo y herramientas para el trabajo agrícola.	El con los huertos familiares ha mejorado la dieta alimenticia.	El ahorro que ha implicado no tener que comprar muchas de las verduras y frutas que ahora se cosechan en el hogar.
	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
	Muchos de los frutales que dieron se secaron.	El uso de plaguicidas orgánicos para el control de plagas demasiado resistentes siempre obliga a comprar plaguicidas químicos y representa un coste negativo para los ingresos familiares.	Algunos de los productores no tienen agua para producir en verano.
	No todos los productores recibieron herramientas para trabajar.		

5.2.2.3. Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades El Portillo y El Zarzal.

- a. Dar continuidad al apoyo técnico brindado aunque haya finalizado el proyecto.
- b. Que se continúen promoviendo y apoyando el desarrollo de capacitaciones en temas agrícolas.
- c. Que la asistencia técnica sea más frecuente.
- d. Proporcionar más herramientas de trabajo (insumos agrícolas).

Cuadro 35. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad El aceituno

Grupo focal del municipio de Tambla	¿Qué necesitábamos?		
El Aceituno	Mejorar la dieta alimenticia familiar.	Contar con asesoría técnica para mejorar la productividad de la tierra.	Insumos (semillas y herramientas) y asesoría para una diversificación agrícola.
	¿Qué se hizo?		
	Dotación de capital productivo		
	Se establecieron huertos escolares y familiares y se entregó material para cercar las aves de corral en huertos escolares.	Dotación de semillas de hortalizas y árboles frutales para el establecimiento de huertos familiares y escolares.	
	Talleres y capacitaciones		
	Capacitaciones en las escuelas a alumnos y personal docente sobre el establecimiento de huertos escolares.	Las familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de familia y niños menores de 5 años.	Talleres sobre conservación de suelos, acompañadas de giras de campo prácticas.
Los padres de familia fueron incorporados al trabajo colectivo para el establecimiento de los huertos escolares.	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres.		

Cuadro 36. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la Comunidad El aceituno

Grupos focales del municipio de Tambla	ANTES		
El Aceituno	Producción agrícola sin técnica sin diversificación de cultivos.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	Escaso consumo de hortalizas en la dieta familiar.	Desconocimiento sobre el uso e importancia de las plantas medicinales.	Prácticas agrícolas nocivas como la quema, deterioro y erosión de suelos.
	DESPUÉS		
	Las hortalizas se producen en casa y se compran en menor cantidad.	Se consumen más vegetales porque están disponibles en casa.	Se cuenta con asesoría técnica especializada. Se siembra de manera ordenada y con técnica.
	Se cuenta con huertos escolares con los que se asegura una mejora en la merienda de los niños. Tanto la familia como los maestros están más concientizados	Se han recibido capacitaciones sobre temas diversos con la participación de hombres y mujeres.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.

	sobre el tema nutricional.		
--	----------------------------	--	--

Cuadro 37. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la Comunidad El aceituno

Grupos focales del municipio de Tambla	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
El Aceituno	El apoyo recibido con el material vegetativo y herramientas para el trabajo agrícola.	Con los huertos familiares y escolares se ha mejorado la dieta alimenticia familiar y escolar.	El ahorro que ha implicado no tener que comprar muchas de las verduras y frutas que ahora se cosechan en el hogar.
	El equipo técnico de CESAL sigue brindando apoyo técnico cuando es requerido, aunque ya haya finalizado el proyecto.	El grado de involucramiento de los padres de familia y la concientización temprana en los niños sobre el tema medio ambiental y nutricional.	El grado de implicación y las buenas relaciones de coordinación interinstitucional que se han generado a lo largo del proyecto.
	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
	No se identifican elementos negativos.		

5.2.2.4. Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con el grupo focal de la Comunidad El aceituno.

- Dar continuidad a este tipo de intervenciones sobre seguridad alimentaria.
- Continuar apoyando con asistencia técnica y semillas a los productores en sus huertos.
- Ampliar el apoyo a más comunidades de la Mancosol.
- Dar mayor y mejor divulgación sobre la política de seguridad alimentaria del municipio, su contenido y sobre su aplicación por parte de la municipalidad.

5.2.3. Grupos focales en el municipio de Tomalá

Cuadro 29. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades de Azacualpa, Copante y Los Suncuyos

Grupos focales del municipio de Tomalá	¿Qué necesitábamos?		
	Mejorar la productividad de los cultivos. Mejorar la fertilidad del suelo.	Mejorar las técnicas de producción agrícola, incluyendo la diversificación.	Insumos para combatir plagas y herramientas para cultivar.
	Contar con árboles frutales	Apoyo para obtener créditos	Fondos para comprar

Azacualpa y Copante Los Suncuyos	(en la comunidad son escasos)	agrícolas.	semillas y fertilizantes.
	Mejorar la dieta alimenticia familiar.	Semillas de mejor calidad para producir granos básicos.	Insumos para cercar las aves de corral. Contar con herramientas para la fumigación.
	¿Qué se hizo?		
	Dotación de capital productivo		
	Instalación de sistemas de riego.	Dotación de semillas de hortalizas para el establecimiento de huertos familiares. Además de fertilizante en pequeñas cantidades.	Dotación de árboles frutales injertados y herramientas agrícolas a algunos de los productores.
	Se proporcionó semilla mejorada (granos básicos).	Se proporcionaron bandejas para viveros.	Dotación de insumos para cercado de aves de corral.
	En el caso de la EAC a cada una le dieron una bomba de mochila para fumigación de cultivos.		
	Talleres y capacitaciones		
	Se dio acompañamiento en la gestión de créditos en algunas instituciones financieras a través del Centro de Acopio.	Talleres sobre conservación de suelos, injertación, manejo integrado de plagas, fertilización, acompañadas de giras de intercambio de conocimientos.	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres. Además de talleres sobre género.
	Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de familia y niños menores de 5 años.	Capacitaciones sobre el manejo del sistema de riego.	Se cuenta con un sistema de capitalización para las empresas de campesinos que trabajan con el Centro de Acopio.
Se dio seguimiento y apoyo a la red de mujeres.	Se recibió acompañamiento técnico para actividades de comercialización de ciertos productores con excedente en la producción.		

Cuadro 30. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades de Azacualpa, Copante y Los Suncuyos

Grupos focales del municipio de Tomalá	ANTES		
	Se producía solo en verano.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	No se contaba con las condiciones e insumos para mejorar la producción agrícola.
	Se sembraba sin técnica y sin diversificación de cultivos.	Uso exclusivo de productos químicos para el trabajo agrícola y combate de plagas.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	Desconocimiento y escasas posibilidades para mejorar la dieta alimenticia familiar.	Se desconocía el uso del material orgánico para los cultivos.	No se contaba con los conocimientos para la producción adecuada de

Azacualpa , El Copante y Los Suncuyos.			hortalizas.
	DESPUÉS		
	Mejora del acceso al agua para las parcelas gracias a los sistemas de riego.	En verano ya se cuenta con cultivos como hortalizas y frutas varias.	Se cuenta con asesoría técnica especializada. Se siembra de manera ordenada y con técnica.
	Se cuenta con conocimiento técnico para la elaboración de abonos orgánicos, insecticidas y sobre conservación de suelos.	Los huertos familiares han mejorado la dieta familiar y cuentan con mayor disponibilidad de alimento.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.
Se han impartido capacitaciones sobre temas diversos (sistemas de riego, género, temas agrícolas, etc.) con la participación de hombres y mujeres.	Se usan plaguicidas orgánicos no solo químicos.		

**Cuadro 31. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto.
Trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades de Azacualpa, Copante y Los Suncuyos**

Grupos focales del municipio de Tomalá	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
Azacualpa , El Copante y Los Suncuyos.	El apoyo recibido a través de las capacitaciones y parcelas demostrativas.	Se ha logrado una mayor productividad agrícola.	El apoyo técnico de CESAL se mantiene tras la finalización del proyecto.
	La participación de las mujeres y hombres en las capacitaciones.	La pronta respuesta recibida ante las demandas comunitarias más inmediatas que fueron expuestas.	El apoyo brindado con semillas y árboles frutales para el trabajo en los huertos.
	Se percibe una buena relación y coordinación interinstitucional en el territorio.	La participación en giras educativas y prácticas sobre temas educativos.	En el caso de la EAC el sistema de capitalización ha permitido contar con una forma de ahorro para sus miembros.
	Se ha logrado contar con un excedente significativo de la producción de hortalizas para la venta. (aunque no ocurre para todos los productores).	El apoyo recibido para la vacunación de aves de corral y ganado vacuno.	El trabajo con las escuelas para contar con huertos escolares y lograr mejorar la merienda de los niños/as.
	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
	El material del sistema de riego es frágil y no es duradero.	Que los técnicos solo organizan a la gente para cumplir un requisito o ciertas metas de proyectos.	Tener que pagar el 20% de lo recibido aun cuando algunos frutales se secaron.
	Se hubiera preferido que el proyecto durara más tiempo para asegurar más apoyo en la dotación de insumos. (No todos los productores recibieron herramientas).	Muy poca asistencia técnica, se necesitan más visitas domiciliarias.	Algunas semillas que dieron para los huertos como cebolla y zanahoria no nacieron.

5.2.3.1. Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con los grupos focales de las comunidades de Azacualpa, Copante y Los Suncuyos.

- a. Que la institución gestione fondos para producir en cantidades más grandes para poder abastecer con granos básicos a las familias.
- b. Mayor apoyo en la dotación de semillas mejoradas para producir granos básicos.
- c. Que los técnicos realicen visitas más frecuentes a los productores y sus cultivos.
- d. En próximas intervenciones, procurar que las convocatorias a las reuniones de cualquier índole sean en la propia comunidad, por el difícil traslado hasta Tomalá Centro o que proporcionen apoyo con el transporte.
- e. Que CESAL continúe brindando apoyo técnico tras la finalización del proyecto.
- f. Considerar las nuevas necesidades que vayan surgiendo en la comunidad para futuras intervenciones.
- g. Dar mayor y mejor divulgación sobre la política de seguridad alimentaria del municipio, su contenido y sobre su aplicación por parte de la municipalidad.
- h. Que haya un mejor control en el funcionamiento de la red de mujeres para movilizar más a las mujeres.

Cuadro 32. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad Los Horconcillos

Grupo focal del municipio de Tomalá	¿Qué necesitábamos?		
Horconcillos	Mejorar la dieta alimenticia familiar.	Contar con asesoría técnica para mejorar la productividad de la tierra.	Insumos (semillas y fertilizantes) y asesoría para una diversificación agrícola.
	Insumos para cercar gallineros y proteger los cultivos.	Herramientas para cultivar.	Contar con agua
	¿Qué se hizo?		
	Dotación de capital productivo		
	Se entregó material para cercar las aves de corral.	Dotación de semillas de hortalizas para el establecimiento de huertos familiares y árboles frutales.	
	Talleres y capacitaciones		
Talleres sobre conservación de suelos, injertación, manejo integrado de plagas,	Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la	

	fertilización, entre otras.	de familia y niños menores de 5 años.	participación de mujeres.
	Se pusieron en marcha huertos familiares.	Capacitaciones sobre fincas integrales.	.

Cuadro 33. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad Los Horconillos

Grupo focal del municipio de Tomalá	ANTES		
Horconillos	Conocimientos limitados en materia agrícola, siembra sin técnica y sin diversificación de cultivos.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	Escaso consumo de hortalizas en la dieta familiar.	Uso exclusivo de productos químicos para el trabajo agrícola y combate de plagas.	Prácticas como la quema, deterioro y erosión de suelos.
	DEPUÉS		
	Las hortalizas se producen en casa y se compran en menor cantidad.	Se consumen más vegetales porque están disponibles en casa.	Se cuenta con asesoría técnica especializada.
	Se siembra de manera ordenada y con técnica.	Se han recibido capacitaciones sobre temas diversos, con la participación de hombres y mujeres.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.
	La agricultura de subsistencia se mantiene con un escaso excedente para la comercialización.		

Cuadro 34. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad Los Horconillos

Grupo focal del municipio de Tomalá	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
Horconillos	El apoyo recibido con el material vegetativo y herramientas para el trabajo agrícola.	El con los huertos familiares ha mejorado la dieta alimenticia.	El ahorro que ha implicado no tener que comprar muchas de las verduras y frutas que ahora se cosechan en el hogar.
	Se percibe una mayor integración y participación de los miembros del hogar en las tareas agrícolas con los huertos familiares.		

	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
	No ha habido divulgación suficiente sobre el contenido y aplicación de la ley de SA en el municipio por parte de la municipalidad.	El uso de plaguicidas orgánicos para el control de plagas demasiado resistentes siempre obliga a comprar plaguicidas químicos y representa un coste negativo para los ingresos familiares.	Las dificultades del territorio con el tema del agua continúan siendo una limitante para que los huertos familiares sobrevivan en el verano.

5.2.3.2. Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad Los Horconcillos

- Ampliar la cobertura de las capacitaciones agrícolas.
- Que se mantenga el apoyo con las semillas y frutales.
- Que se implemente y se de seguimiento a la aplicación de la ley SA.
- Ampliar el apoyo con insumos como alambre para gallineros.
- Aprovechar la buena relación con las instituciones locales y la municipalidad para continuar dando apoyo con la dotación de insumos agrícolas y herramientas.
- Dar mayor y mejor divulgación sobre la política de seguridad alimentaria del municipio.

Cuadro 35. Principales actividades realizadas con el proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad El Zapote

Grupo focal del municipio de Tomalá	¿Qué necesitábamos?		
El Zapote	Mejorar la dieta alimenticia familiar.	Contar con asesoría técnica para mejorar la productividad de la tierra.	Insumos (semillas y fertilizantes) y asesoría para una diversificación agrícola.
	Insumos para cercar gallineros y proteger los cultivos.	Herramientas para cultivar.	Contar con agua en la parcelas para los cultivos.
	Producir abonos orgánicos que ayudaran a reducir costos.		
	¿Qué se hizo?		
Dotación de capital productivo			
	Se entregó material para cercar las aves de corral.	Dotación de semillas de hortalizas y granos básicos.	Se proporcionaron árboles frutales injertados.
	Se estableció un estanque de peces.		

	Talleres y capacitaciones		
Talleres sobre conservación de suelos, injertación, manejo integrado de plagas, fertilización, entre otras.	Algunas familias participaron en talleres sobre prácticas básicas en nutrición y salud de familia y niños menores de 5 años.	Se realizaron talleres sobre plantas medicinales y medicina natural con la participación de mujeres.	
Capacitaciones en preparación de semilleros, establecimiento y manejo de cultivos.	Capacitaciones sobre fincas integrales y construcción de aboneras.	Se construyó un establo para uno de los productores que lo requería.	

Cuadro 36. Efectos e impactos del proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad El Zapote

Grupos focales del municipio de Tomalá	ANTES		
El Zapote	Conocimientos limitados en materia agrícola, siembra sin técnica y sin diversificación de cultivos.	Baja productividad agrícola y escasos conocimientos para mejorarla.	Se tenían que comprar todas las verduras y frutas.
	Escaso consumo de hortalizas en la dieta familiar.	Uso exclusivo de productos químicos para el trabajo agrícola y combate de plagas.	Prácticas como la quema, deterioro y erosión de suelos.
	Las mujeres no solían participar de ningún tipo de reuniones ni capacitaciones.		
	DESPUÉS		
Las hortalizas se producen en casa y se compran en menor cantidad.	Se consumen más vegetales porque están disponibles en casa.	Se cuenta con asesoría técnica especializada.	
Se siembra de manera ordenada y con técnica.	Se han recibido capacitaciones sobre temas diversos, con la participación de hombres y mujeres.	Se percibe cierto ahorro familiar al no tener que comprar ciertas hortalizas que ellos mismos producen.	
La agricultura de subsistencia se mantiene con un escaso excedente para la comercialización.	Se diversifico la producción con hortalizas y frutales.	Las mujeres representan a sus esposos cuando ellos no pueden asistir a las capacitaciones o talleres y toman decisiones, se involucran más en la actividad agrícola.	

Cuadro 37. Principales satisfacciones en cuanto a la ejecución del proyecto. Trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad El Zapote

Grupo focal del municipio de Tomalá	¿QUÉ ME GUSTÓ?		
El Zapote	El apoyo recibido con el material vegetativo y herramientas para el trabajo agrícola.	El con los huertos familiares ha mejorado la dieta alimenticia.	El ahorro que ha implicado no tener que comprar muchas de las verduras y frutas que ahora se cosechan en el hogar.
	Se percibe una mayor integración y participación de los miembros del hogar en las tareas agrícolas con los huertos familiares.	Giras de intercambio de experiencias.	Los conocimientos adquiridos en las capacitaciones para el manejo de cultivos.
	El incentivo de la donación de herramientas y semillas motivó la organización intercomunitaria.		
	¿QUÉ NO ME GUSTÓ?		
Se registra una fase de plagas y enfermedades en los cultivos que no lograron ser tratadas a tiempo e implicó la pérdida de algunos cultivos (repollo, aguacate, plátano).	El uso de plaguicidas orgánicos para el control de plagas demasiado resistentes siempre obliga a comprar plaguicidas químicos y representa un coste negativo para los ingresos familiares.	Las dificultades del territorio con el tema del agua continúan siendo una limitante para que los huertos familiares sobrevivan en el verano.	
Cierta material vegetativo proporcionado estaba dañado.			

5.2.3.4. Recomendaciones derivadas del trabajo realizado con el grupo focal de la comunidad El Zapote

- a. Continuar brindando apoyo a esta comunidad en próximas intervenciones ya que hay muchas necesidades que aún no han sido cubiertas como, mejorar las viviendas y ampliar los cultivos.
- b. Apoyar con insumos para controlar los ataque de plagas más resistentes que afectan los cultivos, brindando a su vez más capacitaciones sobre nuevos tipos de plagas o nuevas técnicas para atacarlas.
- c. Brindar asistencia técnica frecuente en los cultivos para detectar a tiempo las enfermedades de los cultivos.

5.3. Resumen de los resultados obtenidos en los focus groups

Como resultado del trabajo realizado con los distintos grupos focales recogidos en los párrafos y tablas anteriores, se destacan las siguientes consideraciones:

- En términos generales, gran parte de las recomendaciones demandan el mantenimiento del apoyo técnico por parte de CESAL y el apoyo con semillas como insumos para huertos familiares. Así como, una continuidad y ampliación de la cobertura a las capacitaciones recibidas principalmente las de tipo agrícola, una opinión ampliamente generalizada entre los hombres. Por parte de las mujeres, aunque las capacitaciones sobre temas de género, salud, nutrición, etc., han sido bien recibidas, la mayoría muestra un mayor interés en contar con capacitaciones sobre iniciativas empresariales que se vean acompañadas de un apoyo con cierto capital semilla, bajo la idea de mejorar sus ingresos y de una mayor participación de la mujer en este ámbito. Este tipo de acciones contribuiría además, a dotar de mayor independencia a las mujeres con respecto a los hombres.
- En algunas de las recomendaciones se percibe la demanda de necesidades que en principio son responsabilidad de las propias autoridades gubernamentales y municipalidades, más que de un proyecto de esta naturaleza, refiriéndonos con ello a aquellas demandas vinculadas al acceso al agua, mejoramiento de viviendas y de las vías de acceso a las comunidades. Las dificultades presupuestarias y las prioridades de la propia estrategia de desarrollo municipal explican en alguna medida el estancamiento en este tipo de acciones.
- Aunque a decir por las fuentes de verificación facilitadas, una parte representativa de la población beneficiaria participó en las actividades de socialización de las políticas de seguridad alimentaria a través de cabildos abiertos, sin embargo, en ninguno de los ejercicios con los grupos focales se hizo referencia a las mismas. Por el contrario, en los escasos casos en los que se aludió al tema, éste fue planteado como un factor negativo (“¿Qué no me gustó?”) o como una recomendación, al manifestar un desconocimiento del contenido de dichas políticas y a su divulgación por parte de las municipalidades. Por ello, aunque entre las actividades previstas en la planificación se consideró este proceso de divulgación mediante cuñas radiales, al parecer, éste resultó con un escaso nivel de radio audiencia.
- El apoyo técnico y la dotación de insumos agrícolas destacan como los aspectos más importantes entre las opiniones de los participantes. La mejora de la productividad agrícola a partir del apoyo recibido es mucho mejor valorada entre aquellos productores que actualmente cuentan con mayor grado de diversificación productiva, que han logrado registrar excedentes en su producción y que han sido apoyados con infraestructura de riego y estanques. Una situación similar se destaca también entre las mujeres que han recibido semillas para la implantación de huertos familiares.

- Aunque el trabajo agrícola colectivo no es visto como una opción favorable ni homogénea a nivel de todas las comunidades y municipios, aquellos productores que actualmente cuentan con un sistema de riego son los más propensos a manifestar que, con el proyecto se han favorecido las relaciones de cooperación y solidaridad entre los habitantes de la comunidad, lo que da indicios de que existe la posibilidad de romper con esa visión individualista y de la necesidad de reforzar los esfuerzos en este sentido.
- Las tecnologías agrícolas implementadas han sido bien recibidas entre los beneficiarios sin que se haya generado la sensación de un cambio brusco o negativo en la tradición agrícola del territorio. El hecho de contar con huertos familiares que les ayuden a contar con una dieta más balanceada y que la producción agrícola se logre con el uso de menos insumos al aprovecharse la materia orgánica, ha sido bien recibida por la totalidad de los participantes. Un aspecto muy bien recibido en este sentido ha sido el impacto de los huertos en la economía familiar, considerando que muchos de los beneficiarios ya no tienen que comprar muchas de sus frutas y legumbres para el sustento familiar, gracias al apoyo recibido con árboles frutales y huertos familiares.
- La implementación de los huertos escolares también cuenta con amplias opiniones favorables tanto entre los docentes como entre las familias beneficiarias. La merienda escolar les ha permitido incluir no solo un vaso de leche a los alumnos sino también utilizar las cosechas del huerto como complemento de la merienda escolar algunos centros escolares cuentan incluso con algunas aves de corral de las cuales también logran beneficiarse. La asignación de tareas para el establecimiento y cuidado de dichos huertos también ha favorecido el involucramiento de los padres de familia y apoyado la labor de concientización sobre el tema nutricional previsto.
- Las dificultades de acceso al agua de estos municipios principalmente en la zona alta del municipio de Valladolid ha incidido para que no todos los productores hayan podido ser apoyados con los sistemas de riego. En este municipio de un total de 4 comunidades visitadas (Los reales, El Carrizal, El Pito y San Lorenzo), ha sido esta última la única en la que sólo se registra el apoyo con huertos. En el caso del municipio de Tambla, de un total de 5 comunidades (El Aceituno, Escarbaderos, Santa Guadalupe, El Portillo y el Zarzal), solo las comunidades Escarbaderos y Santa Guadalupe fueron apoyadas tanto con sistemas de riego como con huertos; el resto de ellos únicamente con huertos. En el municipio de Tomalá, de las 5 comunidades visitadas (Los Suncuyos, Azacualpa, El Copante Horconillos, y El Zapote) solo las primeras tres de ellas, pudieron ser apoyadas con sistemas de riego y con huertos, el resto, solo recibió apoyo para el establecimiento de huertos.

5.4. Resultados de las entrevistas realizadas con informantes clave

De manera complementaria al trabajo desarrollado con los grupos focales se llevaron a cabo 15 entrevistas con representantes de las distintas entidades de desarrollo y organizaciones de la sociedad civil, como es el caso de la Red de Mujeres, que participaron como entidades colaboradoras o como contrapartes, como fue el caso de las municipalidades de Tambla, Tomalá

y Valladolid. Todos ellos mostraron su disposición para compartir sus impresiones con el equipo evaluador, a través de las entrevistas desarrolladas entre la primera y segunda semana de visita a terreno.

El siguiente cuadro recoge una relación de dichos participantes:

Cuadro 38. Relación de informantes clave

Tipo de participación			
	Entrevista	Institución a la que representa	Valoración de la aportación
1	x	Alcalde del municipio de Tambla.	Adecuada. Brindó mucha información de los procesos de desarrollo en su municipio.
2	x	Alcalde del municipio de Tomalá.	Adecuada. Brindó mucha información acerca de los procesos de desarrollo en su municipio y la mancomunidad.
3	x	Alcalde del municipio de Valladolid.	Adecuada. Brindó mucha información de los procesos de desarrollo en su municipio.
4	x	Coordinador de proyectos CESAL en Lempira.	Adecuada. Es un nuevo coordinador contratado para la dirección de los proyectos en el departamento de Lempira y en la Mancomunidad.
5	x	Gerente de la Mancosol	Adecuada. Brindó mucha información acerca de los procesos de desarrollo en la mancomunidad.
6	x	Coordinador de CASM	Adecuada. Brindó valiosa información acerca de los procesos de desarrollo que han venido apoyando en la mancomunidad, específicamente en materia de seguridad alimentaria.
7	x	Representante de USAID	Adecuada. Brindó valiosa información acerca de los procesos de desarrollo que están siendo apoyados en la mancomunidad en términos de competitividad y de cadenas de valor.
8	x	Secretario de la Red de Semillas Sol.	Adecuada. En calidad de secretario participa activamente en las gestiones para el cultivo de semilla artesanal.
9	x	5 Miembros de la Junta Directiva de la Red de Mujeres.	Adecuada. Son las principales líderes y promotoras del trabajo desarrollado en la red de mujeres de la Mancomunidad.
10	x	Representante de ASONOG	Adecuada. Es el único representante designado por ASONOG para llevar a cabo el trabajo de la Asociación en los municipios de Tambla y Tomalá.
11	x	Miembro del Equipo técnico de CESAL	Adecuada. Ha brindado acompañamiento técnico a la largo del proyecto en los municipios atendidos.
12	x	Miembro del Equipo técnico de CESAL	Adecuada. Ha brindado acompañamiento técnico a la largo del proyecto en los municipios atendidos.
13	x	Miembro del Equipo técnico de CESAL	Adecuada. Ha brindado acompañamiento técnico a la largo del proyecto en los municipios atendidos.
14	x	Miembro del Equipo técnico de CESAL	Adecuada. Ha brindado acompañamiento técnico a la largo del proyecto en los municipios atendidos.
15	x	Miembro del Equipo técnico de CESAL	Adecuada. Ha brindado acompañamiento técnico a la largo del proyecto en los municipios atendidos.

La totalidad de los actores ofrecieron información valiosa que ha sido utilizada para sustentar algunos de los argumentos destacados a lo largo de esta evaluación. La mayoría de ellos cuentan con una opinión favorable acerca del proceso de ejecución llevado a cabo por CESAL, de las buenas relaciones interinstitucionales generadas a lo largo de estos años y del grado de complementariedad alcanzado en las acciones desarrolladas en el territorio, así como sobre los

resultados obtenidos; incluyendo una actitud de disposición de las alcaldías para continuar apoyando este tipo de procesos (aun considerando el proceso electoral que se avecina para estos municipios) y de apoyo a las intervenciones que puedan surgir en pro del desarrollo de los mismos.

5.5. Implicación de actores

En el cuadro siguiente, analizamos la actitud de los actores con respecto al proyecto y a la evaluación de acuerdo a las entrevistas realizadas:

Cuadro 39. Implicación de actores

Ejecución y evaluación del proyecto e implicación de actores.	Valoración		
	Sí	No	Mejorable
	Implicación de los actores		
Perciben la utilidad del proyecto	x		La totalidad de los actores perciben la utilidad de los huertos familiares y escolares, valoran positivamente el apoyo recibido para el establecimiento y/o mejoras con los sistemas de riego como herramientas clave para la mejora de la productividad agrícola y de la seguridad alimentaria de las comunidades atendidas.
Existe una actitud favorable en los técnicos y contrapartes	x		Las contrapartes se muestran complacidas por los resultados obtenidos por el proyecto. De hecho apoyaron financieramente el desarrollo de algunas de las actividades como el establecimiento de los huertos escolares. En el caso de los técnicos se han implicado en la ejecución de todas las actividades previstas y en el acompañamiento técnico aún tras la finalización del proyecto.
El proyecto cuenta con un Comité de seguimiento u otra estructura de apoyo	x		Aunque se hace referencia a la creación de un comité de seguimiento y se definieron responsabilidades para ese fin entre el equipo técnico de CESAL y las contrapartes, no se cuenta con los informes de seguimiento trimestrales derivados de dichas reuniones. Se elaboraron fichas de seguimiento con indicadores sencillos y complementarios a los establecidos en la matriz de planificación principalmente para las actividades desarrolladas con los huertos familiares, pero sin que de dichas fichas se derivaran informes propiamente dichos, con los cuales este proceso quedara mejor sustentado.
Dotación de recursos			
El presupuesto disponible limita la ejecución del proyecto		x	Aunque se hizo un uso adecuado de los recursos asignados, probablemente una mayor asignación presupuestaria hubiese permitido abarcar un mayor radio de acción en términos de beneficiarios e insumos.
El tiempo disponible limita la ejecución del proyecto	x		El tiempo fijado para su ejecución era el adecuado. Probablemente de no haberse registrado los inconvenientes con el desembolso de la subvención durante el primer año de ejecución o el fallecimiento del antiguo coordinador de CESAL, no se hubiera habido necesidad de solicitar la prórroga para la ampliación del período de ejecución ni de realizar reajustes en términos presupuestarios.
Los medios técnicos disponibles limitan la ejecución del proyecto		x	La mala condición de las vías de comunicación terrestre representan cierta dificultad para el acceso a algunas de las comunidades atendidas. No obstante, todas las comunidades previstas fueron atendidas. Aunque solo se cuenta con un vehículo, el equipo técnico fue creativo para planificar adecuadamente sus visitas y acceder en motocicleta.
Contexto sociopolítico			
Existe cultura de participación ciudadana.		x	Aunque gran parte de la población de estos municipios es miembro de alguna figura organizativa comunitaria (CODECOS, Juntas de agua, sociedad de padres de familia, etc.) su pertenencia a estas estructuras no ha logrado generar una cultura de participación ciudadana. El trabajo colectivo no siempre es bien recibido en todas las comunidades por cuanto se registran experiencias en las que los intereses individuales priman por encima del interés colectivo. El fortalecimiento organizativo sigue siendo un factor que requiere mayor atención en el territorio, sobre todo cuando de fomentar una cultura de participación y de procesos de rendición de cuentas se trata.
La situación de la contraparte local puede		x	El apoyo de las municipalidades como contrapartes tanto en términos presupuestarios como en las actividades de incidencia realizadas, ha resultado

condicionar la ejecución			un factor positivo para el proyecto. Las previsiones para los próximos meses en los que tendrán lugar las elecciones a nivel nacional y municipal son todas favorables en lo que a la continuidad de este apoyo brindado se refiere. Dos de los alcaldes cuentan con amplias probabilidades de ser reelectos. El tercero de ellos, cuenta con menos apoyo popular pero tampoco se presenta como un condicionante para la sostenibilidad de las acciones emprendidas. Tradicionalmente, la relación entre las municipalidades de la Mancomunidad y las entidades de desarrollo presentes en el territorio ha sido de una buena coordinación y apoyo, siempre y cuando se adecuen a las prioridades de desarrollo del municipio. Las políticas sobre seguridad alimentaria recién creadas y las propias necesidades que enfrenta la población de estos municipios constituyen por ahora las principales herramientas y factores que respaldan el tema de la seguridad alimentaria como prioridad para estos territorios.
Existen grupos de presión que pueden condicionar la intervención		x	No se identificaron grupos de presión en el territorio.
Existen intereses económicos por parte de las organizaciones que pueden condicionar la ejecución		x	No percibimos intereses por parte de las organizaciones, más allá de los intereses sociales por el bien de la localidad.

En términos generales la implicación de los actores involucrados con la ejecución del proyecto se valora positivamente. El contexto socio político actual no se ha presentado como un condicionante para la ejecución. De hecho, el apoyo de las distintas municipalidades ha reforzado las sinergias generadas entre los actores involucrados y ha facilitado la concreción de las acciones de incidencia desarrolladas, particularmente con la elaboración y puesta en marcha de las políticas sobre seguridad alimentaria y el apoyo presupuestario a la red de mujeres. Por otra parte, el fortalecimiento organizativo de estos municipios podría considerarse como un factor a reforzar en próximas intervenciones.

Una vez recabada la información relativa a la intervención y de acuerdo a nuestro programa de trabajo, procedemos a analizar los parámetros que nos permitirán enjuiciar el éxito o fracaso de la intervención.

6. CRITERIOS DE EVALUACIÓN

6.1. DE LA IDONEIDAD DE LA INTERVENCIÓN

a. Pertinencia

Desde el punto de vista de la pertinencia geográfica, Honduras figura como país prioritario para la concentración de recursos de la cooperación andaluza bilateral y el territorio en el que se desarrolló la intervención es también uno de los más desfavorecidos del país. En ese sentido, respecto a la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID) como entidad financiadora del proyecto también se confirma su pertinencia, atendiendo a las prioridades geográficas y sectoriales definidas en el Plan Andaluz de Cooperación para el Desarrollo (PACODE 2008-2011). Lo anterior, se ve reforzado en relación a las prioridades y líneas de acción de la cooperación española, contempladas en su Plan Director de cara a la

implementación de acciones que contribuyan a la reducción de las desigualdades y la vulnerabilidad a la pobreza.

La dedicación del proyecto a mejorar la seguridad alimentaria de los beneficiarios fortaleciendo capacidades que garanticen su nutrición familiar, está ligada a la satisfacción de las necesidades básicas, que constituye un factor complementario a la justificación sobre la pertinencia de la intervención. Los documentos presentados por la entidad ejecutora y la evaluación sobre el terreno han permitido comprobar que las comunidades atendidas enfrentan problemas de seguridad alimentaria, una condición que se ha visto reafirmada a través de los informes facilitados, las entrevistas realizadas y la información derivada del trabajo con los grupos focales en el terreno.

Aunque no se cuenta con información documentada sobre esta condición más allá de 1 sistematización realizada sobre el trabajo con huertos familiares en el marco de una intervención anterior y de otros aportes documentales realizados en años anteriores, los testimonios de las personas entrevistadas y los datos facilitados en cada grupo / municipio sobre las dificultades de acceso al agua potable, de acceso a la tierra, la escasa productividad de la misma y las precariedades características de su entorno, refuerzan la preocupación sentida por los habitantes de las comunidades atendidas y justifican su selección.

Aunque a nivel local las tres municipalidades cuentan con un Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PED) en los que se recogen los proyectos y programas priorizados por las comunidades, en concordancia con las líneas estratégicas y metas derivadas de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP), carecen de una estrategia clara de implementación y de cuyo contenido se percibe una alta dependencia de la asignación de recursos externos para su ejecución. Adicionalmente, aunque la salud y nutrición son identificadas como algunas de las principales problemáticas de sus habitantes, no se visualiza un plan de acción en materia de seguridad alimentaria que permita reducir la vulnerabilidad en ese ámbito.

En ese sentido, la construcción de una política de seguridad alimentaria en cada una de las municipalidades atendidas se presenta como una herramienta de base para los gobiernos locales, en función de la cual es posible identificar algunas líneas estratégicas que responden a este tema considerando la tradición agrícola y de subsistencia del territorio, y de la necesaria y oportuna vinculación con la protección de su principal patrimonio como son, sus recursos naturales, a través de acciones orientadas a fomentar la educación ambiental de sus habitantes.

Pese al valioso aporte que representa contar con una política de este tipo para el municipio, el papel protagónico conferido a la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria sugiere la imperiosa necesidad de legalizar esta figura a fin de reforzar su papel a nivel local y de potenciar el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones comunitarias del territorio, entre ellas, la red de mujeres en temas como la seguridad alimentaria. De otro modo, ésta en principio se convierte en una de las principales limitantes de dicha figura.

Adicionalmente, la asignación de una partida presupuestaria para la implementación de dicha política municipal y la vinculación de la misma con las acciones contenidas en sus Planes

Estratégicos Municipales, representan algunos de los principales retos para sus autoridades locales.

La satisfacción de las necesidades básicas de la población como la salud y nutrición responde además a los objetivos estratégicos del gobierno hondureño en general y al interés de los gobiernos locales en particular. Las normativas nacionales y los acuerdos internacionales en materia de seguridad alimentaria y de derechos humanos actualmente vigentes y de las cuales el Estado hondureño es signatario, entre ellas, la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional (2011) y el propio el Pacto Internacional de los Derechos Humanos Económicos, Sociales y Culturales (1980) así lo respaldan.

Finalmente, respecto a la pertinencia de la intervención respecto a las prioridades de la entidad solicitante y de las contrapartes locales, a decir por los proyectos que CESAL ha venido trabajando previamente con el apoyo de las municipalidades de la Mancomunidad y de otras entidades de desarrollo presentes en el territorio (CASM, ASONOG y USAID, COCEPRADIL y CHD), encontramos que desde el año 2006, se ha venido desarrollando un trabajo conjunto en los municipios de la Mancomunidad con acciones en materia de agricultura sostenible, reservas de granos y huertos familiares, salud comunitaria, género, acceso al agua potable, entre otras. Considerando que la seguridad alimentaria había sido abordada en proyectos anteriores y dadas las dificultades que la población del territorio enfrenta al respecto, la continuidad de la intervención, su concentración en los tres municipios de la Mancomunidad y la adopción de un mayor compromiso de las autoridades locales a través de elaboración de sus respectivas leyes de seguridad alimentaria municipal, se consideran como razones válidas para respaldar su pertinencia.

b. Coherencia

La intervención puede ser considerada como coherente, puesto que los problemas identificados se corresponden con los objetivos propuestos. Por otra parte, se observa un alto nivel de complementariedad entre la naturaleza del proyecto y las actividades que están siendo ejecutadas por otras entidades del territorio, con lo que se reafirma el aprovechamiento de las sinergias generadas por la intervención tanto en esta como en futuras intervenciones.

En lo que respecta a la idoneidad de la estructura interna del proyecto, no se han detectado debilidades en el diseño ni en la estructura de objetivos, resultados y actividades, más allá de las observaciones puntuales destacadas en apartados anteriores. Atendiendo a la información presentada tanto en el documento de formulación como a la ejecución de las actividades previstas y del proyecto en general, se observa una lógica y coherencia adecuada.

c. Alineamiento

La existencia de políticas de desarrollo gubernamentales en el ámbito de la seguridad alimentaria, así como de una Política Pública sobre Seguridad Alimentaria con Enfoque Ambiental a nivel de la Mancomunidad Sol (2010) y de un Plan Estratégico municipal en el que este tema también figure como parte de las prioridades del territorio, hace que podamos hablar de una alineación del proyecto con las propuestas institucionales de los gobiernos locales. En

ese sentido, la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, aprobada por el Congreso Nacional de Honduras (2011) da el mandato a las entidades gubernamentales de contemplar en sus presupuestos anuales, recursos para la implementación de medidas que contribuyan a garantizar la seguridad alimentaria, al igual que la Ley de municipalidades vigente (2011) que otorga la potestad a las autoridades locales para elaborar e implementar programas y políticas que conlleven a la mejoría de las condiciones de vida de los habitantes del municipio. Todo ello, aunado a la voluntad política existente para el apoyo de las acciones que se están llevando a cabo en el municipio, tanto en el marco de este proyecto como de otras intervenciones que están teniendo lugar en el territorio, reafirman esta alineación.

d. Contribución a objetivos y líneas de la cooperación andaluza

En cuanto a la integración de las prioridades horizontales de la Cooperación Andaluza en el proyecto, se considera que éste se ha ejecutado conforme a los principios operativos del PACODE y en consonancia con los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda, los cuales han sido abordados de manera individual a lo largo de este apartado.

En términos generales, las acciones ejecutadas han contribuido al fortalecimiento de los procesos de desarrollo de los beneficiarios, dotándoles de herramientas que han contribuido a la mejora de su seguridad alimentaria. El potencial del capital humano que se ha visto involucrado en los procesos de fortalecimiento de capacidades se ha visto favorecido de igual manera, por la experiencia de las entidades de desarrollo que participaron en el proceso de ejecución.

En relación con el cumplimiento con las líneas prioritarias del PACODE, el proyecto se vincula concretamente con la línea prioritaria 1 relativa a los servicios sociales básicos, específicamente en materia de salud primaria y reproductiva y seguridad alimentaria. Así mismo, se vincula con la línea prioritaria 6 relacionada con la protección y mejora de la calidad del medio ambiente, y la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales.

En lo que a las medidas definidas en dicho instrumento se refiere, puede afirmarse que los distintos componentes en torno a los cuales se ha estructurado la intervención responden específicamente a tres medidas:

a) Apoyo a programas de seguridad alimentaria que vinculen la producción local con el mayor consumo de alimentos, partiendo de la agricultura familiar y comunitaria en el sentido de incentivarla, mediante una remuneración adecuada de la producción, de forma anticipada y constituyendo bancos de alimentos territoriales para su distribución si fuera necesario entre la población más vulnerable.

b) Apoyo a la consolidación de la gestión participativa de la política de seguridad alimentaria mediante la creación de órganos locales y comunitarios de representación de la población beneficiaria, contando para ello especialmente con la mujer.

c) Apoyo a programas de educación alimentaria y educación para el consumo promoviendo hábitos alimentarios sanos con el consumo de productos regionales/locales diversificados.

En cuanto a las prioridades horizontales, se considera que la perspectiva de género, la protección del medio ambiente y su gestión sostenible, han sido incorporadas en las distintas actividades ejecutadas, sin afectar negativamente el respeto por la diversidad cultural del territorio sino más bien, contribuyendo a la adopción de mejores prácticas en materia agrícola y de participación de la mujer en igualdad de condiciones, bajo la anuencia de los beneficiarios.

6.2. DE LA EJECUCIÓN DE LA INTERVENCIÓN

a. Eficiencia

La demora en el desembolso de la subvención al inicio del proyecto en el año 2011 se señala como la causa de mayor peso para el retraso experimentado en la ejecución de ciertas actividades de acuerdo a la planificación inicial, principalmente de aquellas vinculadas a la dotación de insumos para el desarrollo de tareas agrícolas como fertirriego, huertos, viveros y producción orgánica, por mencionar algunas. Esto, aunado al fallecimiento del coordinador en funciones al inicio del proyecto, significó una obligatoria reprogramación de la planificación y modificaciones presupuestarias significativas.

Tabla 3. Ejecución presupuestaria

A.I. COSTES DIRECTOS CORRIENTES (SUBTOTAL A.I)	Presupuesto Formulación	Presupuesto Reformulado	Presupuesto Ejecutado
	205.678,7	221,349	210,206
A.I.1. Identificación y formulación			
A.I.2. Evaluación	- €	2,000	4,497
A.I.3. Auditoría externa	1,250	1,250	1,250
A.I.4. Otros servicios técnicos	661	5,335	5,032
A.I.5. Arrendamientos	62	66	13
A.I.6. Materiales y suministros	44.020,8	65,186	62,692
A.I.7. Viajes, alojamientos y dietas	37.722,2	25,557	19,162
A.I.8.1. Personal local	82.958,0	82,955	78,548
A.I.8.2. Personal expatriado	39,000	39,000	39,013
A.I.8.3. Personal en sede	- €	- €	- €
A.I.9. Actividades de testimonio en Acción Humanitaria	- €	- €	- €
A.I.10. Fondo rotativo	- €	- €	- €
A.II. COSTES DIRECTOS DE INVERSIÓN (SUBTOTAL A.II)	39.077,5	23,404	35,040
A.II.1. Adquisición terrenos e/o inmuebles	- €	- €	- €
A.II.2. Construcción y/o reforma de inmuebles	- €	- €	- €
A.II.3. Otras infraestructuras	2.425,7	6,792	13,070
A.II.4. Equipos y materiales inventariables	32.417,9	16,612	21,969
A.II.5. Trabajos y estudios técnicos inherentes a la inversión	4.233,9	- €	- €
TOTAL COSTES DIRECTOS	244.756,2	244,753	245,246
B. COSTES INDIRECTOS	19.146,2	19,146	19,146
TOTAL COSTES (A + B)	263.902,4	263,899	264,392

Como se observa en el cuadro anterior, una buena parte del presupuesto total invertido se ha empleado para la dotación de insumos para la puesta en marcha de los huertos familiares y escolares, así como para la dotación de material vegetativo para las actividades de diversificación y el desarrollo de aquellas vinculadas con los sistema de riegos (ampliación y mejora), actividades en torno a las cuales se registra mayor evidencia de los resultados del proyecto y donde se ha concentrado la mayor parte de los esfuerzos de la intervención. En segundo lugar, las partidas que reciben mayor financiación son, por este orden, el personal local, materiales y suministros y el personal expatriado.

En lo que al personal local se refiere, pese al cambio de coordinador registrado por motivos de fuerza mayor, no se observa una variación significativa en los montos destinados a esta partida. De hecho, se valora positivamente la continuidad y estabilidad del equipo técnico y los rendimientos obtenidos en la ejecución de las actividades reformuladas, se ha realizado un buen uso del personal local empleado en el mismo, que ha sido el encargado de dinamizar las actividades realizadas, y de darles seguimiento, tanto a las actividades como a los grupos beneficiarios.

Por otra parte, se constata un reordenamiento de los gastos derivados de la reformulación, lo que implicó una variación en la composición de los costes directos e indirectos e identificados en la inclusión de gastos no previstos en el presupuesto desglosado inicial y una redistribución de gastos que fueron imputados a partidas diferentes respecto a las previstas en la formulación. Tal es el caso de los costes de evaluación, consultorías y otros servicios profesionales para el desarrollo de determinados talleres.

Pese a los retrasos registrados en la ejecución por lo antes expuesto, los resultados obtenidos de la ejecución de las actividades reprogramadas confirman que la partida de personal expatriado obtuvo un rendimiento positivo en la ejecución del proyecto, en la conducción del equipo técnico y en la gestión de los recursos. De hecho, sólo se registra una leve variación entre el monto estipulado en la formulación inicial y de la reformulación del proyecto, que podría atribuirse a las variaciones en los tipos de cambio, por lo que se podría decir que este recurso se ha utilizado de una forma eficiente.

En cuanto a la eficiencia temporal, el proyecto fue presentado a la convocatoria de subvenciones de ORDEN de 7 de julio de 2010 (BOJA núm. 141 de 20 de julio 2010) y Resolución del 15 de diciembre de 2010, de la consejería de la Presidencia. Se inicio el 01 de abril del año 2011 con una fecha de finalización prevista en primera instancia para el 30 de septiembre de 2012 y con fecha de finalización prorrogada para el 30 de marzo de 2013.

Se destaca la fortaleza que presenta la organización sobre el terreno por la experiencia de varios años y su legitimación ante las autoridades locales en los distintos municipios de la Mancomunidad, lo que le ha permitido gestionar adecuadamente los imprevistos registrados para la ejecución de las actividades en el tiempo pactado durante el primer año de ejecución, de acuerdo a lo establecido en el informe de seguimiento intermedio y a la ejecución observada en el cronograma de planificación. Un factor clave en todo el proceso fue el apoyo de las diferentes entidades colaboradoras con las que se contó a lo largo de la ejecución, entre ellas, USAID-

ACCESO, la Unidad Técnica de Salud descentralizada, la Comisión de Acción Social Menonita (CASM), el Centro de Desarrollo Humano (CDH) y el programa DICTA-FAO, con quienes se desarrollaron importantes sinergias para el desarrollo de las actividades en los tres componentes del proyecto.

Por otra parte, al analizar a los beneficiarios finalmente apoyados, salvo algunas excepciones, se constata que se ha cumplido con la meta de beneficiarios previstos en la formulación y que el perfil de los mismos fue el que se determinó en la planificación inicial, con lo cual se garantiza que se ha apoyado directamente a las personas para las cuales fue formulado y se solicitó la subvención.

Atendiendo a las excepciones mencionadas en líneas anteriores, se registran algunos casos en los que se asume como superado el número de beneficiarios finales respecto a los beneficiarios previstos. No obstante, se destacan algunas imprecisiones entre los datos ofrecidos en el informe final del proyecto y las fuentes de verificación según el tipo de apoyo recibido. Para muestra, aunque de acuerdo a los datos de dicho informe se asume que la meta inicial de apoyar a 336 familias con huertos familiares y fincas integrales ha sido superada, al beneficiar a un total de 408 núcleos familiares, las fuentes de verificación ofrecen datos distintos, registrando un total de 314 familias (142 familias en Tomalá, 86 familias en Tambla, y 86 familias en Valladolid).

La variación entre unos y otros datos obedece a una mezcla de grupos beneficiarios por tipo de actividad. Como resultado se tiene:

314 familias beneficiarias con huertos familiares y fincas integrales a los que se ha añadido un total de 94 socias que pertenecen a la Asociación de Mujeres de las cuales, 20 han sido apoyadas con fincas integrales. La suma total de estos datos efectivamente dará 408, sin embargo, de las 94 mujeres que pertenecen a la Asociación de mujeres solo 20 han sido apoyadas con fincas integrales, por tanto, aunque a 94 mujeres se les entregó un kit de semillas para la implementación de huertos familiares, solo 20 de ellas fueron apoyadas con la puesta en marcha de fincas integrales.

Una situación similar ocurre con los beneficiarios de los sistemas de riego en los que se registra un total de 14 en funcionamiento, no obstante, hay 2 de ellos que aunque recibieron el apoyo no se encuentran funcionando, lo que en palabras del coordinador de CESAL constituye un indicio de que *“la identificación de algunos beneficiarios de los sistemas de riego no fue la correcta.”* En términos de número de beneficiarios esta falla implicaría que la meta sí se logró al dotarles de los insumos necesarios para la puesta en marcha de dicho sistema, pero en términos de impacto como veremos más adelante, este se ve afectado ante la no utilización del mismo y la no reglamentación de este tipo de imprevistos, sobre todo ante la imposibilidad de retirar dichas estructuras a quienes no hacen uso de ellas. Pese a los señalamientos anteriores, las variaciones registradas podrían no ser muy significativas si se consideran las metas iniciales en el documento de formulación y el hecho de que para la mayoría de grupos beneficiarios sí se han logrado las metas previstas.

En cuando a la eficiencia organizativa, el trabajo comunitario se ha apoyado a través de comités y juntas directivas compuestos por los miembros de las comunidades y grupos beneficiarios. Tal es el caso de los comités de riego, de la empresa de semillas, de las Empresas Asociativas Campesinas (EAC) vinculadas al centro de acopio y de la red de mujeres de la Mancosol. En el caso de los comités de riego aunque estos cuentan con un reglamento para su funcionamiento, su continuidad parece estar vinculada a la sostenibilidad de la estrategia de capitalización puesta en marcha, lo que genera cierta sensación de incertidumbre sobre su estabilidad en el largo plazo.

Por su parte, la conformación y consolidación del grupo de productores afiliados a la empresa de semillas para quienes se logró la personería jurídica en coordinación con DICTA-FAO, representa un aporte importante en términos del fortalecimiento de la organización intracomunitaria. En cuanto a las EAC aunque ya estaban asociadas previo al proyecto, se reactivó el trabajo colectivo en torno a objetivos de interés común como el funcionamiento del centro de acopio. Adicionalmente, el fortalecimiento de la Asociación de Mujeres es uno de los aspectos positivos del proyecto. Aunque al momento de la evaluación aún no se cuenta con la concreción de su personería jurídica, el liderazgo ejercido por sus miembros destacando el de la Junta Directiva como principal fuerza catalizadora, jugará un papel de gran importancia una vez concluya su legalización y contribuirá en gran medida a la consolidación de la red en términos de representatividad, participación e incidencia en el territorio.

Por otra parte, aunque se tiene conocimiento del funcionamiento de una mesa de seguridad alimentaria en el territorio, el que esta no cuente con personería jurídica representa una debilidad en términos organizativos. Su papel actualmente se ve reducido a operar como un espacio de diálogo que reúne a distintos actores con capacidad de incidencia en la localidad, entre municipalidades y ONG's, para tratar las acciones conjuntas a implementar en el territorio, sin embargo no se percibe mayor interés o propuestas concretas por lograr su legalización a fin de dotarla de mayor peso en las acciones impulsadas.

En general, existe la percepción de que pese a la participación de la sociedad civil en distintas estructuras organizativas presentes en la zona (CODECOS, juntas de agua, etc.), actualmente estos espacios funcionan más para agrupar a los distintos actores en torno a causas comunes pero no hacia metas comunes, una percepción confirmada por la propia entidad ejecutora del proyecto y algunos de sus entidades colaboradoras, entre ellas, ASONOG.

En cuanto al rol de la entidad ejecutora, se constata un amplio reconocimiento del trabajo conjunto realizado por CESAL y por otras entidades colaboradoras como la Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG) y USAID en la zona, derivado de su trayectoria de trabajo en el territorio, lo que constituye un factor positivo para la consolidación de las sinergias generadas entre dichos actores en torno a áreas comunes.

b. Participación

En cuanto a la participación se constata un amplio involucramiento entre los distintos actores (municipalidades, beneficiarios, etc.) en el proceso de identificación del proyecto, lo cual se

valora positivamente. Sin embargo, aunque se hace referencia al establecimiento de un comité para el seguimiento del proyecto, se genera cierta sensación de dispersión de responsabilidades en este ámbito al finalizar el mismo. Por ejemplo, aunque se le ha asignado esta tarea a las municipalidades en función de los lineamientos de seguimiento establecidos en la política municipal de seguridad alimentaria, no se observan en su contenido mecanismos claros para ese fin y tampoco se evidencia la definición de canales participativos en materia de fiscalización y rendición de cuentas.

En otros casos, no se tiene clara la participación y grado de cumplimiento de los acuerdos con el Programa PES (Programa Escuelas Saludables) en el marco del trabajo realizado con las escuelas de los municipios a través de los huertos escolares. Aunque se hace referencia al establecimiento de un convenio de colaboración para la definición de las áreas de trabajo conjunto, el aporte de cada institución y la planificación conjunta para el desarrollo de dichas actividades, no se tiene evidencia al respecto.

c. Armonización

En términos generales se observa una adecuada coordinación con otras entidades de desarrollo presentes en el territorio, entre ellas, USAID ACCESO, DICTA –FAO y CASM, con quienes se han desarrollado conjuntamente diferentes actividades en función a los tres componentes del proyecto. Aunque todas ellas están ejecutando acciones sobre seguridad alimentaria en la Mancomunidad SOL, esta coordinación interinstitucional les ha permitido evitar duplicidades en la orientación de las acciones a desarrollar. Por ejemplo, USAID se enfoca en capacitaciones en materia de comercialización, CESAL en nutrición, CHD en género y CASM en la diversificación de las semillas. Un factor clave en este proceso ha sido la participación de dichas entidades en la mesa de seguridad alimentaria de la cual forman parte y gracias a lo cual, han logrado importantes complementariedades. El vínculo entre todas ellas se basa en una tradición de confianza y apertura para coordinar y optimizar esfuerzos.

6.3. DE LA EFICACIA CONJUNTA DE LA INTERVENCIÓN

a. Eficacia

De la información obtenida a través de la documentación facilitada y a través de las visitas de campo, se desprende que se ha contribuido a mejorar la soberanía alimentaria y al fortalecimiento de capacidades para la mejora de la productividad agrícola de los productores atendidos en el territorio. Si bien este tipo de acciones se orientan a contribuir a la mejora de condiciones estructurales que conllevan procesos medibles en el largo plazo, el proyecto se ha centrado en un apoyo concreto: mejorar la seguridad alimentaria garantizando el autoconsumo de los beneficiarios.

En el análisis de campo efectuado se ha podido comprobar el importante efecto que las actuaciones llevadas a cabo están teniendo entre los beneficiarios. Los efectos más evidentes se encuentran en dinámica productiva de la que participan las familias apoyadas que en algunos casos les ha permitido contar con hortalizas y frutas, aves de corral y pescado como complemento a su dieta alimenticia diaria. Todo ello, gracias a la mejora de las estructuras

productivas como los sistemas de riego, mediante su ampliación, modificación o instalación según se presenten las condiciones del terreno y de acceso al agua. Así como, en la incidencia lograda entre las autoridades locales para contar con una política de seguridad alimentaria como base para las actuaciones a desarrollar en ese ámbito.

Este cumplimiento se constata a través de los siguientes logros:

- Los alcaldes reconocen y valoran positivamente el apoyo técnico brindado por la entidad ejecutora para la construcción conjunta y participativa de la ley en seguridad alimentaria de los tres municipios atendidos.
- En vísperas del proceso electoral que tendrá lugar en los próximos meses a nivel nacional y considerando la importancia que sigue cobrando el tema de la seguridad alimentaria en el territorio, dicha coyuntura se presenta como una oportunidad para la obtención del apoyo para la implementación de la ley de seguridad alimentaria en los tres municipios atendidos y para aunar esfuerzos para que la legalización de la Mesa Municipal de seguridad alimentaria pueda ser impulsada y adoptada como parte de los compromisos asumidos por parte de las próximas autoridades locales.
- La legalización del centro de semillas SOL sienta un precedente importante en este ámbito a nivel de las organizaciones de la sociedad civil no solo para responder al objetivo en relación a la cual, fue creada como es, garantizar la producción y consumo de semillas autóctonas en el territorio. Sino también, para reafirmar el compromiso de las fuerzas vivas del territorio por mejorar la seguridad alimentaria de sus habitantes.
- La aprobación y ejecución del 5% del presupuesto municipal para apoyar a la red de mujeres a nivel de la mancomunidad, representa un avance trascendental en materia de género, considerando la exclusión tradicionalmente característica de este sector y el papel de liderazgo que la red está asumiendo en las acciones de desarrollo local que están siendo impulsadas en el territorio.
- Las comunidades de los tres municipios beneficiarios han asumido el compromiso familiar y comunitario de velar por el funcionamiento y mantenimiento de las estructuras productivas implantadas y apoyadas (sistemas de riego y/o estanques), así como, por la puesta en práctica de los conocimientos adquiridos en las capacitaciones recibidas, haciendo de la nutrición familiar una tarea de todos.
- El fomento de la participación de los beneficiarios en las tareas de infraestructura (sistemas de riego y estanques), establecimiento de huertos, etc., ha tenido como objeto la integración e involucramiento de los beneficiarios en las acciones de desarrollo comunitarias emprendidas, incluyendo la motivación para su participación en capacitaciones de diversa índole.

Factores y procesos que afectan al logro de los objetivos

De una forma sintética, los factores y procesos que han incidido en la consecución de los objetivos y resultados propuestos han sido los siguientes:

Elementos favorecedores

- Un elemento a destacar que ha dado mayor calidad técnica al proyecto ha sido el grado de involucramiento y la coordinación con otras instituciones presentes en la zona, especialmente para la elaboración de las políticas sobre seguridad alimentaria con enfoque ambiental. Entre dichos actores se puede hacer mención de la Comisión de Acción Social Menonitas (CASM), la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria (MMSA), los Institutos Técnicos Comunitarios (ITCs), la Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG), la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) y la propia entidad ejecutora del proyecto.
- El proceso de identificación del proyecto involucró tanto a los beneficiarios como a las contrapartes locales, lo que ha permitido que la motivación de los propios beneficiarios y su aporte en la ejecución haya sido alta y que se muestren satisfechos con el apoyo recibido en atención a las necesidades expuestas.
- El hecho de que todas las entidades de desarrollo presentes en el territorio al igual que la entidad ejecutora del proyecto coincidan con la seguridad alimentaria como línea prioritaria en sus actuaciones en el territorio, ha favorecido la coordinación entre todas ellas para impulsar proyectos en esa línea y para evitar solapamientos o duplicación de esfuerzos.
- La continuidad que este proyecto representa respecto a intervenciones similares que la entidad ejecutora ha venido desarrollando en el territorio y su amplia trayectoria de trabajo en el mismo, han favorecido la consolidación de sus relaciones interinstitucionales, permitiéndole cobrar mayor presencia y ganarse la confianza y la credibilidad en sus actuaciones a nivel de la Mancomunidad y entre las autoridades locales.
- El que las municipalidades ya contaran con su propio Plan de Desarrollo Estratégico permitió que la elaboración de la ley sobre seguridad alimentaria para cada una de ellas surgiera como una herramienta de fortalecimiento a los lineamientos de trabajo identificados por los propios actores locales y en respuesta a una de las principales necesidades que afecta a la población de estos territorios.

Elementos limitantes

- Pese a la reafirmación de la entidad ejecutora respecto a la naturaleza del proyecto y a la idea de centrar su contenido en garantizar el consumo de alimentos por parte de los beneficiarios, el factor de comercialización se hace también presente en el objetivo específico bajo la idea del “acceso de los productos agropecuarios al mercado local” y

en el componente de fomento de las capacidades empresariales, sin que se registre una estrategia de comercialización que contribuyera a tal fin y con un mínimo asesoramiento en este ámbito. De hecho, aunque se constata la incorporación del factor comercial como parte de Convenios de Colaboración entre CESAL y USAID (2009-2010), los avances en este ámbito son aún incipientes.

- Dada la reciente puesta en marcha de las políticas de seguridad alimentaria en los tres municipios apoyados y considerando que el objetivo específico se enfoca en la aplicación de las mismas, al momento de realizar esta evaluación se considera difícil medir su alcance. No obstante, para aquellos indicadores que hacen referencia al fortalecimiento de capacidades locales en mejora de la productividad sí ha logrado buenos resultados evidenciados tanto en los indicadores, información facilitada, como en las visitas de campo.
- Pese al impulso dado al trabajo de la red de mujeres y al apoyo recibido por parte de las entidades de desarrollo presentes en el territorio para la realización de sus iniciativas, a nivel de la mancomunidad no se cuenta con el apoyo de todas las municipalidades, identificando algunos municipios en los que los intereses partidarios y la vinculación con determinados colores políticos han bloqueado algunas de las iniciativas propuestas por la red de mujeres. Aunque ese no ha sido el caso de los tres municipios atendidos por este proyecto, se considero apropiado indicarlo como factor negativo considerando que una vez concedida la legalización de dicha red, sus actuaciones podrían verse limitadas en algunos municipios de la Mancomunidad, de continuar el mismo panorama tras el próximo periodo electoral que se avecina.
- No en todas las comunidades ni en todos los municipios intervenidos se tiene una visión de los beneficios del trabajo colectivo, una percepción reafirmada con el testimonio de algunos productores de los grupos focales.
- El proceso de identificación de algunos beneficiarios presentó ciertas fallas refiriéndonos específicamente a la asignación de sistemas de riego, en la que se registran algunos caos en los que dicho equipo no está siendo utilizado.

b. Impacto

El hecho de que el proyecto surgiera tras un proceso de identificación de las necesidades de las comunidades beneficiarias, pone de manifiesto que esta intervención era una necesidad prioritaria en la zona. El impacto en primera instancia ha sido elevado en términos de acceso productivo y de la importancia en la educación y la sensibilización sobre el consumo biológico para las familias. Este elemento es reconocido de manera expresa por las alcaldías y por los propios beneficiarios de los tres municipios.

Las acciones supieron responder a las necesidades de bajos rendimientos productivos y de mejora en la calidad de la dieta alimenticia de las familias atendidas. El apoyo para el establecimiento de los huertos familiares y las capacitaciones impartidas en materia agrícola,

nutricional y de salud garantizan en alguna medida la disposición de los alimentos mínimos para el consumo familiar.

Las capacitaciones y talleres demostrativos en terreno sobre diversificación de la producción, conservación de suelos, rotación de cultivos, fertilización, manejo de plagas, etc. aunado a la dotación de herramientas agrícolas a algunos de los productores, ha contribuido a un mejor uso de las tierras disponibles para la actividad agrícola y una reducción de las malas prácticas como la quema y la deforestación. Incluso sobre el uso más eficiente del recurso agua considerando las dificultades de acceso al mismo en la zona de intervención. En el caso de las capacitaciones sobre salud y nutrición incidieron positivamente entre los distintos beneficiarios quienes están poniendo en práctica los conocimientos adquiridos.

Las capacitaciones impartidas sobre salud y nutrición y la implementación de huertos escolares también ha incidido positivamente en la comunidad estudiantil, propiciando un acercamiento de los padres de familia y personal docente al trabajo comunitario, generando a su vez una concientización temprana en materia de seguridad alimentaria y educación ambiental.

En lo que a las EAC afiliadas al centro de acopio se refiere, tanto el funcionamiento del centro como la estrategia de capitalización de sus miembros se encuentran en un período de estancamiento, ante el alza de los precios de los granos básicos en la zona y la dificultad de los productores asociados para abastecerse de los mismos en cantidades suficientes como para dedicar un porcentaje al centro de acopio y otra al abastecimiento familiar. El centro cuenta con una capacidad de almacenamiento de aproximadamente 570 quintales de grano, el máximo logrado en la primera experiencia fue de 350 quintales, desde entonces ha permanecido vacío.

Actualmente, cuentan con cierto margen de ahorro (distinto a las cuentas generadas por el sistema de capitalización) gracias a los ingresos generados por el funcionamiento del vehículo donado por la municipalidad de Tomalá, el cuál es utilizado como un tren de aseo o bien para el traslado de determinados insumos o materiales a solicitud de CESAL o de algún usuario de la comunidad. Estos ingresos adicionales no son frecuentes y en ocasiones solo permiten cubrir los gastos derivados de la depreciación del vehículo, registrando un escaso margen de ganancias.

Se la logrado mejorar significativamente los ingresos de aquellos productores que registraron cierto excedente en su producción. Dado que las extensiones de tierra son muy limitadas y a que no todos los productores cuentan con las condiciones necesarias para contar con un sistema de riego, solo se registran algunas experiencias significativas entre aquellos beneficiarios que pudieron contar con cierto excedente de producción y destinarlo a la comercialización en las comunidades aledañas, entre ellos algunos productores de hortalizas que cuentan con sistemas de riego y otros productores de tilapia.

Aunque la feria del agricultor fue impulsada como una experiencia piloto en materia comercial y como parte del componente de fortalecimiento de las capacidades empresariales de las familias y organizaciones productoras, su impacto se valora como poco significativo, considerando que la feria se celebra solo en el municipio de Tomalá dos veces al año (se celebraron 4 ferias a lo largo de la ejecución) y que en algunos casos, resultó más caro el pago del transporte para el

traslado de los productos hacia Tomalá Centro, que las ganancias generadas por la venta de los mismos, registrándose incluso algunas experiencias con pérdidas de la producción por tal motivo.

Aun así, es posible destacar otros casos con mejores resultados como, el de aquellos productores que lograron establecer su vivero de café para la comercialización, así como, la implantación de la Empresa de Semillas SOL que logró su legalización durante la ejecución del proyecto y que ya ha iniciado su actividad comercial de semillas autóctonas con ASONOG.

La alianza entre la entidad ejecutora y otras entidades de desarrollo que actúan en el territorio tanto para este como otros proyectos, es más que una garantía para este proyecto y constituye uno de los impactos de mayor potencialidad.

El apoyo brindado para gestionar la personería jurídica de la Red de Mujeres de la MancoSol, ha contribuido a una mayor visibilidad del trabajo desarrollado por ésta, la concreción de su legalización contribuirá de igual manera a que esta adquiera un mayor protagonismo y mayor presencia en la Mancomunidad. Este proceso abonará sin duda al fortalecimiento organizativo local con especial participación de la mujer, incorporando un aporte sustancial con un nuevo modelo social y cultural en el que la mujer es tenida en cuenta también en la toma de decisiones comunitarias.

Desde cada municipalidad se ha adoptado el compromiso por apoyar presupuestariamente la implementación de la política pública en seguridad alimentaria. Aunque se tiene la percepción de que los municipios, son cada vez más conscientes de la importancia de mantener a la mancomunidad con fondos propios, paralelamente y a decir por los Planes Estratégicos Municipales, se percibe una dualidad respecto a la dependencia de las aportaciones que se puedan obtener a través de la cooperación internacional y lo que cada municipalidad está dispuesta y en posibilidad de aportar para este fin.

El interés de nuevas mujeres por participar en la red de mujeres, por poner en marcha su huerto familiar y por participar en actividades de capacitación a partir de la experiencia de sus compañeras, se presenta con otro impacto positivo en tanto se presenta como un factor generador de procesos de cambio de mentalidad colectiva en la comunidad. El que la mujer salga del hogar para reunirse con otras mujeres en actividades que no precisamente les generan ingresos de manera inmediata como las capacitaciones y talleres formativos, está teniendo un grado de aceptación gradual en algunos casos, en otros, resulta aún resulta un proceso incipiente³.

c. Impacto en género

Las distintas actividades desarrolladas a través del proyecto, así como los distintos indicadores y logros obtenidos en su implementación toman en cuenta la participación de la mujer, tanto en su formación en temáticas diversas como, en la puesta en práctica de los conocimientos adquiridos

³ Para ampliar la información en términos de impacto, se sugiere volver a la lectura del apartado 5, sobre el trabajo realizado con cada uno de los grupos focales.

en dichos procesos formativos. Algunas actuaciones que han fortalecido la equidad de género en el territorio son las siguientes:

1. Al momento de implementar el proyecto ya se contaba con una política de género a nivel de la Mancomunidad con el apoyo de CDH.
2. El trabajo desarrollado con la red de mujeres a través de las capacitaciones impartidas y del acompañamiento para la gestión de su personería jurídica se ha visto facilitado y potenciado por el trabajo previo desarrollado por CDH en apoyo a la Asociación de Mujeres de la Mancomunidad Sol, de la cual se deriva la elaboración de la política de género de la MancoSol.
3. El involucramiento de todos los miembros del hogar en las tareas de los huertos familiares y escolares.
4. La participación conjunta de hombres y mujeres, muchos de ellos parejas, en los procesos de capacitación impartidos.

Aunque se plantea la necesidad de continuar fortaleciendo estos procesos, también se reconoce el impacto positivo que representa para la Red de Mujeres el apoyo recibido para gestionar su personería jurídica, no solo por propiciar una mayor representatividad de las mujeres en las actividades de la Mancomunidad, sino también por la relevancia que dicho proceso cobra al aumentar la posibilidad de su participación en los procesos de toma de decisiones en los espacios municipales y una mayor implicación en futuros proyectos de desarrollo, apoyados por las distintas entidades presentes en el territorio.

d. Viabilidad

El entorno político y legal junto con las actuales tendencias de la cooperación internacional para el desarrollo, otorgan una sostenibilidad futura a las actuaciones emprendidas para el fortalecimiento de las capacidades locales para la mejora de la soberanía alimentaria en este territorio.

Haciendo estimaciones en base a la opinión de algunos de los actores del territorio que fueron entrevistados, cabe la posibilidad de que el proceso electoral que tendrá lugar en los próximos meses en el país no constituye un peligro para los procesos puestos en marcha por CESAL en los tres municipios atendidos y por otras instituciones de cooperación internacional, existe la posibilidad de que dos de los tres candidatos electorales vuelvan a ser reelectos (Tambla y Tomalá) y aún cuando el alcalde de Valladolid pueda ser uno distinto, las necesidades de estas comunidades tienden a ser tan comunes que las variaciones en términos de prioridades terminarían por ubicar a la seguridad alimentaria entre ellas.

En el caso de CESAL es percibida como una instancia no politizada tanto por los habitantes de los municipios como por las propias autoridades municipales, lo que a la fecha ha favorecido las buenas relaciones de trabajo y coordinación institucional entre estos actores. La elaboración, aprobación y la disposición de las autoridades locales para la puesta en marcha de las políticas sobre seguridad alimentaria reafirma su compromiso de trabajo conjunto con las organizaciones comunitarias y entidades de desarrollo en ese sentido.

Por parte de los beneficiarios se considera que persiste una visión asistencialista respecto al apoyo brindado por las entidades de desarrollo organismos de cooperación y un escaso grado de empoderamiento y apropiación de los procesos emprendidos así como, sobre su capacidad de dar continuidad a las aquellas actividades que requerirán alguna inversión económica en determinado momento. Muestra de ello, son los beneficiarios de los sistemas de riego, aunque reconocen contar con herramientas técnicas como la estrategia de capitalización puesta en marcha, no todos se muestran seguros de poder dar mantenimiento a dichas estructuras en el largo plazo, debido al alto coste de algunos insumos, o bien mostrando una alta dependencia de la asesoría brindada por los técnicos de CESAL o en un mayor apoyo con ciertos insumos como las semillas, aún conscientes de la finalización del proyecto. En palabras de uno de los productores: *“Solos no vamos a saber qué hacer con los cultivos”*. Esta visión es reafirmada por el designado de ASONOG para los municipios de Tambla y Tomalá: *“probablemente soltarlos ahorita no conviene, en asistencia técnica por ejemplo no conviene hacerlo, aún es un poco pronto para ello”*. *No todos están muy empoderados del proceso. Probablemente los que tengan más posibilidad de seguir adelante sean los que cuentan con más cosas: huertos, riego, etc., no así aquellos con menos recursos que enfrentarían mayores dificultades para continuar”*.

En definitiva, la sostenibilidad económica de estos grupos (Comités de riego y socios del centro de acopio) estará determinada en gran medida por el adecuado funcionamiento de la estrategia de capitalización puesta en marcha, lo que implicará mantener un adecuado manejo de los fondos, el cumplimiento de los compromisos de aportación de sus miembros y por los rendimientos productivos que estos puedan registrar para poder realizar sus respectivas aportaciones.

En términos medio ambientales las actividades desarrolladas específicamente aquellas vinculadas directamente con el trabajo agrícola, se han visto acompañadas de un componente de educación ambiental cuya incidencia se ve reflejada en la adopción de algunas buenas prácticas como, la utilización de material orgánico, reducción del uso de pesticidas químicos o la “cero quema” en los municipios de Tambla y Tomalá principalmente, y del compromiso de sus autoridades municipales por dar cumplimiento a las mismas. Adicionalmente, los agricultores con los que se ha trabajado han adquirido una mayor concientización de tipo conservacionista y protectora de los recursos naturales, lo que también puede considerarse como un factor de sostenibilidad.

e. Apropiación

La existencia de una Mesa Municipal de seguridad alimentaria como espacio de diálogo y negociación entre las distintas entidades locales y de desarrollo que actúan en el territorio, constituye un factor positivo en materia de apropiación, al propiciar que la construcción de las estrategias de desarrollo de estos municipios surjan a partir de las inquietudes y necesidades de los propios agentes del territorio, posibilitando el ejercicio de su liderazgo y un mayor compromiso en la ejecución de este tipo de esfuerzos. Este ha sido el caso tanto de la construcción de la Estrategia Municipal de Desarrollo y de las políticas de seguridad alimentaria en cada municipio. No obstante, se considera que esta apropiación requiere de mayores esfuerzos en los procesos de seguimiento, siendo importante el aumento de capacidades a

través del empoderamiento, fortalecimiento de la población y mediante su incorporación en los presupuestos municipales con los que se garantice una mayor respuesta a las prioridades del territorio.

7. LOGROS Y DEBILIDADES DE LA EJECUCIÓN EN GENERAL

A continuación se presentan algunas consideraciones en términos de logros y debilidades de la ejecución en su conjunto:

7.1. Logros

- La elaboración y adopción de las políticas municipales en seguridad alimentaria representa un insumo complementario importante para los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipales (PEDM).
- Sin duda, los insumos y asistencia técnica brindada en materia agrícola, de salud y nutrición en las comunidades atendidas, han contribuido a mejorar los rendimientos productivos de los agricultores y la oportunidad de las familias beneficiarias de mejorar su condición alimentaria.
- El establecimiento de los sistemas de riego y de los huertos familiares ha contribuido a la mejora en la diversificación de la producción agrícola familiar.
- Las acciones emprendidas sobre educación ambiental han desarrollado un vínculo de solidaridad sobre la importancia de la protección de los recursos naturales, entre los beneficiarios.
- Pese al retraso en el desembolso de la subvención y al cambio de coordinador del proyecto experimentado por la entidad ejecutora, la prórroga concedida para la ejecución del proyecto y la capacidad de coordinación entre el equipo técnico del proyecto, así como el trabajo conjunto con otras entidades de desarrollo del territorio y la anuencia y apoyo de las autoridades locales para el desarrollo de la intervención contribuyeron a que todas las actividades definidas lograran ser ejecutadas y al logro de los resultados previstos.
- Las buenas relaciones y la comunicación periódica a nivel interno e interinstitucional registrada a lo largo de la ejecución del proyecto, han contribuido a consolidar los vínculos entre los distintos actores involucrados tanto en el marco de este proyecto como ante futuras intervenciones.
- La personería jurídica concedida para la Empresa de Semillas SOL y las gestiones para la legalización de la Red de Mujeres constituyen un logro sin precedentes, para el fortalecimiento institucional local.

7.2. Debilidades

- Las autoridades municipales y los beneficiarios de las comunidades atendidas manifiestan y recienten una concentración de esfuerzos entre los mismos grupos de

productores por parte de las entidades de desarrollo que han apoyado el tema de la seguridad en el territorio.

- Salvo la personería jurídica concedida para la Empresa de Semillas SOL y la de la Red de Mujeres que actualmente se encuentra en su fase final de gestión, la casi nula existencia de organizaciones locales legalizadas en el territorio se presenta como una debilidad para respaldar las actuaciones y representación interinstitucional a nivel local, incluso para la realización de gestiones menores como el acceso al crédito.
- No todas las municipalidades de la Mancomunidad cuentan con una oficina municipal de la mujer y en aquellas en las que sí existe, se precisa del fortalecimiento de su personal y de la definición de mecanismos de trabajo conjunto, coordinado e inclusivo con la Red de Mujeres.
- Atendiendo al papel atribuido a la Mesa Municipal de seguridad alimentaria en las políticas de seguridad alimentaria recién adoptadas, en la gestión, coordinación y seguimiento de las mismas, la falta de personería jurídica de ésta, representa una debilidad importante para reafirmar dicho rol.
- Existen bajos niveles de organización del sector productivo y en algunos casos se manifiesta un escaso interés en abandonar el trabajo individual por el colectivo. Aunque la EAC constituye una experiencia interesante en este sentido, el escaso fortalecimiento en términos organizativos dificulta un considerar en principio, la implementación de una estrategia de trabajo colectivo de mayor envergadura.
- En algunos municipios de la Mancomunidad se registran casos en los que los intereses partidarios se anteponen y dificultan la construcción de una estrategia de desarrollo local a nivel de la mancomunidad. En otros casos, las propias limitantes en las prioridades municipales para la asignación y gestión presupuestaria traen como consecuencia la prolongación de los plazos para atender y completar ciertas obras de infraestructura que podrían complementar los esfuerzos emprendidos por otras entidades externas para el desarrollo del municipio.
- Pese a las acciones desarrolladas a la fecha para el fortalecimiento de capacidades en materia agrícola, nutrición, salud y género en los municipios atendidos, persiste una visión paternalista entre la población beneficiaria, respecto al apoyo brindado por las entidades de desarrollo presentes en el territorio.
- El no contar con los registros de las tallas y peso de los niños que permita tener una línea de base sobre el trabajo desarrollado en materia nutricional y llevar a cabo un adecuado seguimiento, que permita constatar que las aseveraciones sobre los logros obtenidos en este ámbito no han sido establecidos en base a generalizaciones.

8. LECCIONES APRENDIDAS

- La riqueza metodológica del proyecto en términos de resultados se sustenta la adaptabilidad de los conocimientos y herramientas generadas a las necesidades de los beneficiarios. El know-how en materia agrícola y de las distintas capacitaciones impartidas fueron las acertadas tanto en los perfiles profesionales de los técnicos que conformaron el equipo local y de apoyo a la ejecución de las distintas actividades; así como, a nivel de los productores dotándoles no solo de insumos materiales sino también de la asistencia técnica continua, posibilitando un efecto de replicabilidad de las buenas prácticas aprendidas.
- El acompañamiento brindado a lo largo de la ejecución constituye un gran valor agregado al trabajo que CEAL ha venido desarrollando en estos municipios, que sin embargo se ha ido construyendo sin una sistematización de estos procesos, lo que genera cierto desaprovechamiento de la experiencia acumulada y reduce las posibilidades de contar con herramientas de base sobre buenas prácticas de forma documentada y ordenada.
- El equipo local de CESAL conforma uno de sus mejores activos. Aunque la constitución de un buen equipo de trabajo no se suele ver reflejada en las actividades de los proyectos de cooperación, suelen ser una de las principales garantías de un buen trabajo; el equipo local de CESAL, es el principal responsable de que la lógica de intervención haya funcionado con tan buen resultado pese al cambio de coordinador experimentado y a ciertos retrasos al inicio de la ejecución.
- Dada la reciente puesta en marcha de las políticas sobre seguridad alimentaria aprobadas en los municipios atendidos existe cierta dificultad para establecer valoraciones más sustentadas respecto a los logros generados con la aplicación de las mismas. No obstante, se reconoce que la elaboración de una normativa de este tipo constituye en sí misma un importante logro a nivel local, como marco de referencia para la conducción de las acciones a desarrollar en materia de seguridad alimentaria en beneficio de estos municipios.
- La trayectoria de trabajo de CESAL en el territorio le ha permitido generar una relación institucional muy favorable con las distintas entidades de desarrollo que actúan a nivel de la Mancomunidad SOL, sin embargo, no en todos los casos existe una institucionalización de dichas relaciones a través de convenios, se registran algunos casos como el de ASONG cuyas relaciones interinstitucionales están basadas en un criterio de confianza para la coordinación de las actividades conjuntas a desarrollar, más que en la firma de convenios interinstitucionales que podrían contribuir a reafirmar los compromisos institucionales.
- El grado de empoderamiento manifestado por parte de los beneficiarios es variable y no siempre se ha producido. El apoyo a través de capacitaciones siempre resulta una

herramienta de útil para el fortalecimiento de capacitaciones que al verse acompañadas de temáticas sobre liderazgos y fortalecimiento organizativo pueden generar mejores resultados en este ámbito y aportar a la sostenibilidad de estos procesos.

- Aunque se constata un alto nivel de reconocimiento por parte de las instituciones locales y municipales al trabajo desarrollado por CESAL en materia de seguridad alimentaria en la zona, el legado dejado por otras instancias en intervenciones pasadas hace que se genere cierta confusión entre los beneficiarios a la hora de identificar y diferenciar entre el aporte de CESAL y el de otras entidades de desarrollo que han actuado en la zona. Este ha sido el caso por ejemplo en cuanto al apoyo brindado a través de huertos, sistemas de riego y algunas capacitaciones en dirigidas a la red de mujeres en los distintos municipios.

9. CONCLUSIONES

- La trayectoria de trabajo de CESAL de más de 5 años en el territorio ha sido un acierto estratégico, ya que le ha permitido implicarse en los procesos de la zona, darles seguimiento y acompañarlos, atendiendo áreas que son identificadas como prioritarias y como necesidades comunes en la mayoría de los municipios de la Mancomunidad, entre ellos, la seguridad alimentaria, el acceso al agua, la nutrición, salud, fomento de la producción de alimentos, fortalecimiento municipal, por mencionar algunos.
- El componente con mayores resultados ha sido el de “Impulso a la Agricultura Sostenible para la mejora de la calidad de los alimentos y la nutrición familiar”, entendido de una forma amplia, tanto por abarcar las diferentes dimensiones de una agricultura sostenible (social, cultural, económico- productiva) como por su contribución a la seguridad alimentaria de las comunidades atendidas. Las acciones implementadas en este ámbito han contribuido a propiciar un mayor protagonismo de los beneficiarios fortaleciendo sus capacidades productivas mientras que, la participación del equipo técnico ha sido la de facilitadores y de asesoría técnica a lo largo de todo el proceso.
- En cuanto al fortalecimiento de las capacidades empresariales de las familias y organizaciones productoras, si bien se generó una experiencia interesante con la EAC a través del centro de acopio y de la implementación de una estrategia de capitalización con estos grupos productivos, en este componente se podrían haber generado mejores resultados si las acciones implementadas se hubieran visto acompañadas de una estrategia de desarrollo empresarial y de comercialización a nivel de la mancomunidad, que permitiera a dichos productores contar con mayores oportunidades de acceso a los mercados. Probablemente, los escasos resultados obtenidos de la implementación de la feria del agricultor, pudieron haber sido potenciados mediante dicha estrategia o bien un estudio de mercado previo, que hubiese arrojado elementos clave para desestimar los efectos de una actividad de este tipo.
- El fomento y apoyo para la puesta en marcha de iniciativas empresariales se presenta como una constante, entre las inquietudes manifestadas por muchos de los beneficiarios. Aunque se reconoce el valor e importancia que ha supuesto el apoyo brindado en materia agrícola y nutricional a través de los huertos familiares, escolares y de las capacitaciones recibidas en los distintos talleres impartidos; el fortalecimiento de capacidades a través de talleres vocacionales para la elaboración de actividades alternativas a la agricultura como el trabajo apícola, albañilería, elaboración de bisutería, por mencionar algunos, acompañados del respectivo capital semilla e impulso financiero, resultan de gran interés sobre todo para aquellos beneficiarios con menores posibilidades de explotación de la tierra y por ende, con menores posibilidades para mejorar sus ingresos.

- El involucramiento de la mujer en las distintas actividades implementadas en los tres municipios, el apoyo recibido mediante la dotación de semillas para los huertos familiares a aquellas que estuviesen organizadas en la red de mujeres y la aprobación del 5% del presupuesto municipal para las actividades promovidas por la red, han motivado el interés de muchas mujeres de la Mancomunidad de pertenecer a la red y de participar en capacitaciones que les permitan poner en marcha micro empresas familiares o pequeñas iniciativas empresariales como corte y confección, artesanía y prestación de servicios en alimentación, por mencionar algunos, identificados como alternativas para la generación de ingresos familiares.
- Los esfuerzos por abordar institucionalmente la problemática de inseguridad alimentaria que enfrenta el territorio son aún incipientes pero, constituyen importantes avances como herramientas de gestión y marcos de referencia principalmente para las autoridades locales. En la medida en que la implementación de los instrumentos recién creados pueda verse acompañada por la elaboración de una estrategia de desarrollo económico local a nivel de la Mancomunidad, estos territorios ampliarán sus posibilidades de superar las dificultades de aislamiento, inseguridad alimentaria y desarrollo que actualmente enfrentan.
- La Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria ha resultado ser no solo la principal herramienta de apoyo de las municipalidades sino también el espacio de diálogo más inmediato y eficaz para reunir y contar con la participación de las distintas fuerzas vivas y entidades de desarrollo que actúan en el territorio. El papel protagónico que las políticas municipales de seguridad alimentaria le confieren, ponen de manifiesto la importancia de su legalización para canalizar y ejercer de manera más efectiva sus funciones.
- La participación de los beneficiarios en el proceso de identificación ha sido un factor determinante desde la fase de formulación del proyecto. Como todo proceso de este tipo, no ha estado exento de algunas fallas que han repercutido en que cierta infraestructura de los sistemas de riego no haya sido bien aprovechada por sus beneficiarios, pero, sin que con ello se opaque el peso de los aciertos registrados en términos de productividad, mejora de la dieta alimenticia y por ende de la seguridad alimentaria de las familias beneficiarias. Conocer las demandas de estos grupos permitió que el trabajo colectivo no se viera forzado para aquellos productores que se inclinan al trabajo individual, y que la intervención beneficiara incluso a quienes no estaban organizados, lo que sienta un precedente para reafirmar los esfuerzos institucionales hacia el fortalecimiento organizativo comunitario.
- Mientras que el trabajo desarrollado con los grupos focales y las visitas de campo confirman que la población beneficiaria ha reducido su condición de vulnerabilidad ante la inseguridad alimentaria, mejorando su dieta alimenticia y la productividad de sus cultivos; la disminución en la desnutrición infantil no se encuentra documentada, generando lugar a duda sobre los resultados alcanzados al respecto en base a

generalizaciones. Aunque en los distintos informes se hace referencia a la coordinación llevada a cabo conjuntamente con la Secretaría Descentralizada de Salud y sus promotores, no contar con los registros de talla y peso que pudieron derivarse de las visitas de seguimiento periódico a las familias con estos casos, representa un fallo en el proceso.

- La trayectoria de CESAL en los municipios de la Mancomunidad le ha permitido abonar esfuerzos sobre distintas áreas temáticas de interés para sus habitantes, sin embargo, la demanda de ampliación en la cobertura de las comunidades beneficiarias aparece como un elemento recurrente en la percepción de las mismas, incluso entre algunas de las autoridades municipales entrevistadas. Aunque se valida el señalamiento del coordinador del proyecto al considerar que el valor agregado de la intervención se encuentra en su continuidad, es siempre conveniente contar con diagnósticos actualizados que respalden los criterios y condiciones sobre las cuales fueron seleccionados los grupos beneficiarios. Particularmente en este proyecto se facilitaron diagnósticos y estudios utilizados en proyectos anteriores que no precisamente ofrecían información de base que abonara al contenido de esta propuesta.

10. RECOMENDACIONES

- Ante las actuales dificultades de estos municipios para que sus productores puedan acceder a los mercados, convendría aprovechar las sinergias generadas entre las distintas entidades de desarrollo y las municipalidades, a fin de coordinar esfuerzos orientados a la implementación de programas o estrategias de desarrollo empresarial y comercialización conjunta a nivel de la mancomunidad, que les permita a los pequeños productores superar sus economías de subsistencia, mejorar sus ingresos y contar con mayores oportunidades de acceso a los mercados.
- Aprovechando el dinamismo que está cobrando el levantamiento de infraestructura educativa, sobre todo de educación superior (en el caso de Tomalá), convendría aunar esfuerzos institucionales para la elaboración y puesta en marcha de una estrategia de fortalecimiento de capacidades enfocada en oficios técnicos vocacionales, que pueda constituir una alternativa de generación de ingresos para quienes logren finalizar al menos el plan básico.
- Considerando que el nivel de ingresos del área rural de estos municipios es mínimo, convendría aprovechar la capacidad organizativa lograda con la red de mujeres para potenciar el fortalecimiento del papel de la mujer en todos los niveles, pero particularmente en el fortalecimiento de sus capacidades empresariales como generadora de ingresos. En la medida en que la mujer tome conciencia y se involucre en el desarrollo de las actividades económicas, podrá generar ingresos a su hogar, adquirir mayor independencia, participar en la toma de decisiones, aumentar su nivel educativo, mejorar su calidad de vida y prevenir los abusos a los cuales suele encontrarse expuesta.
- Teniendo en cuenta que actualmente todas las entidades de desarrollo presentes en el territorio se encuentran desarrollando acciones en materia de seguridad alimentaria; que el tema de la salud y nutrición han sido incluidos en las Estrategias de Desarrollo Municipal y que a su vez, su priorización ha sido elevada a la elaboración de una política municipal, se crea el marco propicio para potenciar la construcción de una estrategia colectiva de desarrollo económico local a nivel de la Mancomunidad que permita potenciar aun más los progresos alcanzados en este ámbito.
- Atendiendo al papel atribuido a la Mesa Municipal de seguridad alimentaria en las políticas municipales de seguridad alimentaria recién adoptadas, en cuanto a la gestión, coordinación y seguimiento de las mismas, y considerando la diversidad de actores que aglutina y el grado de representatividad que ello le confiere, convendría potenciar su legalización.
- Algunas experiencias histórico-políticas a las que tuvieron que enfrentarse muchos de los habitantes de estos municipios, generaron un precedente negativo en su memoria histórica respecto a la organización comunitaria. En otros casos, experiencias no tan

favorables que tuvieron lugar con otras entidades de desarrollo en el tema organizativo han contribuido a generar cierta aberración en torno al trabajo colectivo. En ese sentido, aunar mayores esfuerzos por mejorar los niveles de organización comunitaria y fomentar su importancia definiendo y actuando en torno a objetivos claros y en función del beneficio colectivo, constituye una tarea pendiente para lograr un mayor compromiso comunitario en el territorio.

- Fomentar en las municipalidades el rol de dinamizadores económicos locales. Un mayor apoyo para el desarrollo de ferias en las distintas municipalidades, fomento de mercados locales, del turismo local, etc., contribuiría al fortalecimiento institucional de las municipalidades conectándolas con el sector económico y al fomento de la economía de la zona.
- Considerar la importancia de contar con todos los registros de las tallas y peso de los niños atendidos, como insumos para la construcción de una línea de base para un adecuado seguimiento de la experiencia y para el establecimiento de conclusiones sustentadas con registros tangibles que no den lugar a duda sobre generalizaciones.
- Considerar una ampliación en la cobertura de próximos proyectos en términos de los beneficiarios, comunidades y municipios que no generen la sensación de exclusión dentro de la mancomunidad sobre todo, cuando se trata de una continuidad de intervenciones sobre la misma línea.

11. ANEXOS

Anexo I. Galería fotográfica